

Л. Г. Соколова

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Учебное пособие

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

Л. Г. Соколова

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебное пособие

Иркутск
Издательство БГУЭП
2015

УДК 351/354(075.8)
ББК 65.050.Р2я7
С59

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р экон. наук, проф. И. В. Цвигун
д-р экон. наук, проф. Е. Р. Метелева

Соколова Л. Г.

С59 Основы государственного и муниципального управления : учеб. пособие / Л. Г. Соколова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2015. – 142 с.

Рассматриваются основы формирования системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации, даются основные понятия данной сферы, анализируются процессы и явления, имеющие место в системе государственного и муниципального управления. Исследуются роль государственного управления в общей системе менеджмента, его эффективность, взаимодействие государства и общества в процессе государственного управления и местного самоуправления.

Материал разбит на темы и изложен конспективно. Для закрепления и контроля знаний предлагаются вопросы, тесты, приводится список рекомендуемой литературы к каждой теме.

Для студентов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление» (бакалавриат), государственных и муниципальных служащих, обучающихся на курсах повышения квалификации, других специальностей и направлений, изучающих данный курс.

УДК 351/354(075.8)
ББК 65.050.Р2я7

© Соколова Л. Г., 2015
© Издательство БГУЭП, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Тема 1. Диалектика управления и понятийный аппарат	4
Тема 2. Государство как субъект управления общественными процессами	15
Тема 3. Механизмы взаимодействия государства и общества	28
Тема 4. Государственное управление и государственная власть. Государственная политика	37
Тема 5. Государственное управление как процесс принятия и исполнения решений	45
Тема 6. Правовое регулирование государственного управления.....	54
Тема 7. Система государственных органов Российской Федерации	61
Тема 8. Территориальная организация государственного и муниципального управления	73
Тема 9. Государственная и муниципальная служба в системе государственного управления	84
Тема 10. Государственное управление социально-экономическими сферами общественной жизнедеятельности.....	94
Тема 11. Межотраслевое государственное управление	105
Приложения	117

Тема 1. Диалектика управления и понятийный аппарат

Определение государственного управления, субъекта управления, объекта управления, признаков и видов управления. Матрица управленческого труда: субъект труда, цель, предмет труда, средства труда, методы труда, результаты труда, критерии оценки качества управленческого труда.

Конспект лекций

Эффективная организация государственного управления – основа развития любой страны. В научной и учебной литературе организация государственного управления рассматривается как общественная наука, базирующаяся на теории управления в целом, и, тесно взаимоувязанная с различными отраслями естествознания.

Выделение организации государственного управления, из общей теории управления, в самостоятельный объект изучения обусловлен особенностями, характерными для организации этого процесса.

Прежде всего, это связано в нашей стране с переходом в 90-х гг. XX в. от политического управления к государственному. В научной литературе [5] и в практической деятельности сложились два противоположных мнения о взаимодействии политики и государственного управления.

По первому подходу – государственный аппарат не должен быть политизирован. По второму подходу – государственный аппарат осуществляет определенный политический курс.

При первом подходе используются механизмы конкуренции, свободного рынка и экономическое регулирование макро – экономических процессов. При втором подходе необходима жесткая централизация и администрирование в управлении.

Россия, уходя от политического управления государством, в начале XXI в. резко увеличила количество функций и решаемых задач государственными органами управления. Возникла необходимость создания системы государственного управления, соответствующей современным требованиям.

Необходимость создания такой системы обосновывается потребностью реализации государственной политики по гарантированию основных социальных прав населению, по поддержанию общественного правопорядка, по обеспечению населению возможности получать доходы для своего воспроизводства.

Таким образом, государственное управление имеет целевую направленность в своей деятельности – определение целей деятельности и получение максимальных результатов при минимальных затратах налогоплательщиков. Государственный аппарат является воплощением публичной власти и обеспечивает реализацию государственной политики через созданную систему административных учреждений.

Все созданные государственные административные структуры не только объединены в общую систему государственного управления, но и цели и задачи каждой структуры направлены на решение общей цели развития государства и

общества. Система государственного управления взаимодействует с обществом на принципах властных полномочий, выраженных в правовых формах. Деятельность органов публичной власти направлена на принятие и исполнение принятых законов и выработанной политики.

Иными словами, можно сказать, что процесс государственного управления представляет собой целенаправленную деятельность органов публичной власти по реализации государственных властных полномочий на основе юридических норм.

В учебной и научной литературе встречается несколько направлений изучения эффективности и организации процесса государственного управления. Каждое из направлений исследования имеет основание считаться правильным, поскольку рассматривает одну из областей государственной деятельности. Для того чтобы определить, что же является объектом оценки деятельности системы государственного управления, обратимся к истории возникновения теории государственного управления.

Начало теории государственного управления принято считать с XVII в., когда в Австрии и Германии в университетах начали читать курс «камеральных» наук, изучающих структуру административных служб, пути и средства улучшения их работы [2, с. 67].

В XIX в. камеральные науки пришли в упадок, и развитие теории государственного управления получило новое толкование в США. Принятый в США закон Пендлтона (1883 г.) предусматривал открытые конкурсные экзамены для претендентов на государственную службу. Для реализации этого закона Президент страны Вудро Вильсон разработал модель административной эффективности, т. е. предлагал использовать в государственном управлении методы менеджмента в бизнесе. Он обосновал необходимость высокого профессионализма в государственной администрации. Предложенная модель определяла, что административный аппарат не должен вмешиваться в политику. Определяют политику и основные действия администрации законодательство и политическое руководство. Демократия предполагает контроль со стороны политиков над деятельностью администрации.

Первым ученым, который систематизировал основы государственной бюрократии, считают Макса Вебера. Он полагал идеальным такое государственное управление, которое построено на принципах бюрократической иерархии – авторитарная власть начальника, принимающего и контролирующего решения и, распоряжение подчиненными. Государственные служащие, по его мнению, должны быть высококвалифицированными специалистами, обладающие корпоративным духом и сословной честью, что гарантирует их неподкупность. Он разделял точку зрения Вудро Вильсона о том, что профессией чиновника не должна быть политика. Чиновнику следует точно и добросовестно выполнять приказ политика, под его ответственность. Разработанные М. Вебером принципы бюрократии [2] универсальны и могут применяться в различных странах.

Уделили внимание теории государственного управления в своих трудах и представители классической школы (А. Файоль, Л. Уайт, Л. Урвик и др.). Их модели системы государственного управления основаны на регламентирован-

ной иерархичной организации линейно-функционального типа. Для каждой должностной категории работников четко определены функции, что должно обеспечить эффективность модели в условиях стабильной социальной среды. Представители неоклассической школы (А. Маслоу, Э. Мейо и др.) основное внимание уделили рассмотрению психологических факторов взаимоотношений работников, что мало повлияло на развитие теории государственного управления.

Новые направления в исследовании теории государственного управления стали разрабатываться после Второй мировой войны и продолжались до 60-х гг. XX в. В это время в основном исследовались подходы к организации государственного управления по приоритетности политической власти. В работах Д. Истона, Г. Саймона и др. этот период назван «периодом критической самооценки».

В России в это время теория государственного управления не рассматривалась как самостоятельная наука, а была составной частью юридической науки, причем, только одного вида права – административного. Такое однобокое понимание теории государственного управления основано не только на том, что в зарубежной научной литературе и практике государственное управление не рассматривалось как монодисциплина, но и тем историческим подходом, который сложился в России.

Начиная с реформ Петра I, который ввел «Табель о рангах», реформы М. М. Сперанского, разработавшего программу рационализации государственной службы, эффективность государственного управления определялась образованием и профессиональными качествами чиновников.

В период социалистического строительства в развитии теории государственного управления основной упор был сделан на внедрение в деятельность государственного аппарата идей научного менеджмента – внедрение научной организации труда и управления. До середины 30-х гг. XX в. разрабатывались пути удешевления государственного управления путем реорганизации техники администрирования. Теория государственного управления в этот период была направлена на внедрение научной организации труда в деятельность чиновников, основной задачей которых являлась деятельность в рамках административного права. Был теоретически не разработан и практически не применен управленческий аспект деятельности государственных чиновников.

Сочетание двух слов «государство» и «управление» не может рассматриваться в рамках узкоспециализированной юридической дисциплины. Специалисту, занимающимся государственной деятельностью, будь то рядовой государственный служащий, или губернатор крупного субъекта РФ нужны специальные знания в различных областях гуманитарных наук. Это обуславливает, что содержание теории государственного управления, как самостоятельного объекта изучения, должно базироваться на теоретических основах управления, с учетом специфики деятельности работников государственной сферы.

При организации любого процесса управления в первую очередь определяют *субъект и объект* управления.

При организации процесса государственного управления необходимо учитывать особенности определения субъекта и объекта управления. Поскольку

управление характеризуют как процесс создания целенаправленного взаимодействия субъекта и объекта управления, ради достижения социально значимых результатов [2, с. 10], то очень важно правильно расставить акценты их соподчиненности.

Рассматривая организацию процесса управления в производственном менеджменте, вопрос решается просто – вышестоящий уровень управления – это субъект, а нижестоящий уровень – объект.

В государственном управлении субъект управления одновременно является и объектом управления. Население (субъект), избирая главу государства, органы представительной власти, обозначает их как объекты управления. В то же время, сформированные органы государственной власти выступают уже субъектом управления в отношении населения, поскольку принимают управленческие решения и оказывает воздействие на других. Президент страны является объектом управления для избравшего его населения и, одновременно является субъектом управления в отношении органов власти, влияющих на объект управления – население. Губернатор субъекта федерации является объектом управления для избравшего его населения и, одновременно является субъектом управления в отношении органов власти регионального уровня управления.

Такое определение положения субъекта и объекта управления требует нестандартных для общих теоретических основ управления подходов, форм и методов проведения государственной политики.

Второй особенностью в процессе государственного управления можно назвать полномочия, которые отсутствуют в организации процесса общего управления. Это *властные полномочия*, определяющие высокий статус субъекта управления, поскольку его управленческие решения обязательны для исполнения всеми членами общества.

В-третьих, органы государственного управления, от имени государства, выполняют функции, присущие только этому виду управления. К таким особым функциям следует отнести право наказания, вплоть до лишения жизни, если это предусмотрено законодательством страны; право примирения, поскольку создаются специальные государственные органы судебной ветви власти; право согласования интересов, выражающееся в объединении общества и сохранении целостности государства.

Некоторые исследователи [3, с. 65] к особенностям организации системы государственного управления относят – внутреннее строение системы, форму ее организации и системообразующие компоненты. Н. Н. Глазунова выделяет шесть системообразующих подсистем системы государственного управления, которые не могут реализоваться на уровне отдельного предприятия в рамках общей системы менеджмента. К ним, по ее мнению, относятся:

- институциональная подсистема (административный аппарат государственных служащих) обеспечивающая функционирование системы государственного управления;
- нормативно-правовая подсистема (конституционные, законодательные нормы, а также административно-правовые решения вышестоящих органов

управления) регулирующая государственно-управленческие действия в рамках существующей системы государственного управления;

- коммуникативная подсистема (система связей, потоки документов, информации) позволяющая выстроить эффективные вертикальные и горизонтальные связи между органами государственного управления;

- функционально-структурная подсистема (распределение функций между органами государственного управления по вертикали и горизонтали) выстраивающая оптимальную структуру государственных органов, их структурных подразделений и, определяющая организационные изменения;

- кадровая подсистема (специально обученные профессионалы управления) обеспечивающая правильное и своевременное использование нормативно-правовых установок, достижения социальных, естественных и точных наук в практической управленческой деятельности;

- профессионально-культурная подсистема (культура управления и организации) позволяющая оценить способность системы государственного управления адекватно реагировать на происходящие изменения в экономической, социальной и культурной сферах общества и обеспечивать устойчивость управления всей системы.

Рассматривая с этих позиций систему государственного управления, ее можно представить, как единство институциональных, социальных и административно-правовых наук. Исходя из этого, теория государственного управления, кроме традиционных юридических наук, должна изучать социальные, политические, экономические теории, позволяющие исследовать систему государственного управления с различных сторон.

Рассматривая систему государственного управления с позиции менеджмента, где управление – это процесс воздействия субъекта на объект для получения определенных результатов, логично полагать, что государственное управление следует рассматривать как процесс воздействия субъекта управления на объект управления, с использованием особых, властных полномочий, для получения общественно-значимого результата.

Чем же управляют государственные органы и, в какой зависимости.

Любая организация жизнедеятельности населения формирует общественные отношения между человеком, обществом и государством. Эти общественные процессы должны протекать таким образом, чтобы в обществе не было конфликтов и кризисов. Поэтому государство, в лице государственных органов, должно регулировать эти общественные процессы, т. е. быть субъектом управления. Общественные процессы, отражающие взаимодействие человека, общества и государства, становятся тем объектом, который подлежит регулированию.

Действия, которые производит управленец в системе государственного управления, по сути, ничем не отличаются от действий рабочего. Схема их такова: субъект труда цель труда предмет труда средства труда методы труда рабочие операции результаты труда критерии оценки труда. Однако, при выполнении этих действий проявляются особенности, характерные для государственного управления. Мы уже рассмотрели, что является субъектом и объектом го-

сударственного управления. Поэтому при выполнении функций управления, следует учитывать в какой стадии находится управленец – или он в данный момент является субъектом управления, или объектом.

Цель труда зависит также от положения управленца – либо он как объект, выполняет указания вышестоящего органа, либо как субъект, реализует собственное управленческое решение. Цели бывают стратегические, тактические, оперативные. В зависимости от срока цели определяются результаты ее выполнения: оперативные, промежуточные, конечные. Цели определяются с помощью, используемой в государственном управлении системы целеполагания. Реализуются поставленные цели посредством государственных программ.

Предметом труда в государственном управлении является информация, которую управленец должен получить переработать для принятия управленческого решения. К предмету труда можно отнести сознание работников, направленное не на получение прибыли, а на повышение качества жизни общества, а также поведение работников, формирование их взаимоотношений с населением и бизнес – сообществом, качество управленческого труда.

Средства труда помогают работнику осуществить свою деятельность. Прежде всего, это власть (властные полномочия), законодательная база (нормативно-правовые акты), созданный аппарат управления, СМИ, словесные выступления, информационно-аналитическая база, нравственные нормы.

В ходе соединения работником средств и предметов труда, с использованием различных методов труда, осуществляются рабочие операции. Работник может применить административные, организационные, правовые, экономические, социальные, психологические и другие методы как прямого, так и косвенного воздействия.

Рабочие операции управленцев заключаются в сборе, анализе, группировке информации, планировании деятельности, организации выполнения управленческих решений, мотивации, поведении мониторинга, контроля, процедуры принятия управленческого решения.

До недавнего времени не существовало критериев учета затрат и результатов управленческого труда. Органы государственного и муниципального управления в основном ориентировались на выполнение общих направлений планов социально – экономического развития территории. Данные планы не всегда имели численно выраженные ориентиры и, не отражали уровень усилий, прилагаемых для их выполнения государственным или муниципальным служащим. Проведение реформы государственного управления и государственной службы (2003 г.) ввело установление показателей эффективности и результативности труда управленца. Однако сложившаяся практика деятельности органов государственного и муниципального управления выявила ряд препятствий при установлении оценочных критериев деятельности.

Во-первых, использование оценочных критериев деятельности органов государственного и муниципального управления возможно при внедрении системы управления ориентированной на результат. Ее можно определить, как систему управления, связывающую вопросы финансового, кадрового и операционного менеджмента с ожидаемыми результатами, социально –

экономического развития территории. Во-вторых, внедрение программно-целевого управления в деятельность органов исполнительной власти напрямую связано оценкой производительности труда работников и оценкой эффективности деятельности. Основным элементом повышения производительности труда является стандартизация деятельности органов исполнительной власти, государственных гражданских и муниципальных служащих посредством внедрения административных регламентов предоставления государственных или муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций. В настоящее время выделяется несколько параметров оценки результатов труда управленческого аппарата. О деятельности органа государственного управления можно судить по таким параметрам, как наличие концепции или стратегии развития сферы его деятельности, разработка и реализация государственных программ, информированность сотрудников, населения и бизнес – сообщества о деятельности органа власти, удовлетворенность населения и бизнес – сообщества ответами на запросы, эффективность системы работы органа управления, организованность коллектива и способность к самоуправлению и др. Показатели эффективности государственного и муниципального управления пока находятся в стадии формирования.

Существует еще один важнейший критерий оценки деятельности государственного и муниципального управления, заимствованный из системы управления производством – качество деятельности. В методическом плане этот показатель пока не имеет четких характеристик. Рассматривая его значение по аналогии с деятельностью в производственной сфере, следует отметить, что там преследуются три цели – качество, производительность, адаптированность (гибкость).

Контрольные вопросы

1. Изучить возникновение и содержание символов Герба РФ.
2. Знать значение триколора Флага РФ.
3. Подготовить по 10 вопросов от каждой команды для проведения викторины о символике РФ.
4. Определить объект и субъект государственного управления.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Проводится в форме деловой игры. Разбор на семинарском занятии общих принципов государственного управления. Проведение викторины по символам государственной власти РФ. Подготовка к тестированию.

Основные понятия темы: государственное управление, субъект государственного управления, объект государственного управления, методы государственного управления, результаты и критерии оценки государственного управления.

Рекомендуемая литература

1. Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. М., 1998.
2. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статус, 2000. 912 с.
3. Глазунова Н. И. Государственное (административное) управление: учебник. М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. 560 с.
4. Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. Государственное и муниципальное управление : учеб.-практ. пособие / Евразийский открытый ин-т, 2012.
5. Шабров О. Ф. Политическое управление. М., 1997.
6. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления : учебник. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Отметить концептуальные направления изучения государственного управления:
 - а) программный подход;
 - б) поведенческий метод;
 - в) государственный менеджмент;
 - г) институциональный подход;
 - д) теория общественного выбора.

2. Государственное управление – это:
 - а) базирующееся на жестком административном подчинении, воздействие на нижестоящих должностных лиц органов управления, принуждение к выполнению команд, поступающих из вышестоящих органов управления;
 - б) целенаправленное организующее – регулирующее воздействие государства, через систему его органов и должностных лиц, на общественные процессы, отношения и деятельность людей;
 - в) формирование, выработка стратегии, курса, национальных приоритетов и облачение их в правовую форму: в виде законов, программ, проектов, других общезначимых решений;
 - г) прямое волеизъявление населения, в установленном конституционно-правовом порядке в целях самоорганизации, самоорганизации общественных процессов и отношений.

3. Укажите принципы государственного управления:
 - а) единоначалие;
 - б) несвоевременность принятия решений;
 - в) соподчиненность;
 - г) линейное руководство осуществляется без помощи функциональных органов;
 - д) нравственность;
 - е) сочетание полномочий с ответственностью.

4. Укажите виды государственного управления по иерархической структуре власти:

- а) функциональное;
- б) региональное;
- в) оперативное;
- г) федеральное;
- д) административное;
- е) местное.

5. Укажите виды государственного управления по объекту управленческого воздействия:

- а) тактическое;
- б) территориальное;
- в) стратегическое;
- г) функциональное;
- д) региональное;
- е) политическое.

6. В зависимости от целей и задач временных рамок управление подразделяется на:

- а) социальное;
- б) тактическое;
- в) стратегическое;
- г) функциональное;
- д) региональное;
- е) оперативное.

7. По содержанию и методам управленческого воздействия к государственному управлению относят:

- а) экономическое;
- б) социальное;
- в) региональное;
- г) административное;
- д) территориальное;
- е) тактическое;

8. Объектом государственного управления может быть:

- а) отдельный человек;
- б) трудовые коллективы или объединения людей;
- в) социальные классы, слои, группы;
- г) общество в целом.

9. Укажите основные свойства объекта государственного управления:

- а) относительная самостоятельность;
- б) активность;

- в) масштабность;
- г) внутреннее единство;
- д) способность к самоорганизации;
- е) адаптивность;

10. Укажите признаки государственного управления:

- а) наличие в социальной системе механизмов самоуправления и самоорганизации;
- б) целеполагание;
- в) отсутствие взаимосвязи субъекта и объекта управления;
- г) нормы, правила, культурные образцы поведения;
- д) власть;
- е) отсутствие иерархии в системе управления;
- ж) право и обязанность руководителя принимать управленческие решения;
- з) результаты, последствия управления.

11. К субъекту управленческого труда можно относиться следующее:

- а) профессионализм;
- б) организаторские способности;
- в) не обладает властными полномочиями;
- г) отсутствие психологического потенциала;
- д) обладание лидерскими качествами;
- е) социально-культурный потенциал;
- ж) масштабность;
- з) следование закону необходимого разнообразия и быстродействия.

12. К предмету управленческого труда относят:

- а) качество управленческого труда;
- б) мировоззрение;
- в) самосознание субъекта управления;
- г) власть;
- д) предметы и продукты (результаты, ценности), создаваемые трудом управленцев;
- е) отношения, взаимодействие в системе управления и с внешней средой.

13. К средствам управленческого труда относят:

- а) нормативные акты;
- б) аппарат управления;
- в) субъективизм в управлении;
- г) средства массовой информации;
- д) власть;
- е) насильственные средства влияния.

14. Выберите методы управленческого труда:

- а) административные;

- б) правовые;
- в) организационные;
- г) экономические;
- д) социально-психологические;
- е) прямого и косвенного воздействия;
- ж) оперативные;
- з) функциональные.

15. Укажите результаты управленческого труда (продукты труда):

- а) сознательность, инициативность сотрудников организации;
- б) удовлетворение запросов партнеров и потребителей;
- в) эффективность системы;
- г) мониторинг состояния системы управления и внешней среды;
- д) целевая (информационная, правовая, социально-психологическая и т. д.) сопряженность уровней управления;
- е) выработка управленческой информации.

16. Укажите рабочие операции в процессе управления:

- а) выбор альтернатив;
- б) сознательность, инициативность сотрудников организации;
- в) осознание цены ошибок управленческих решений;
- г) организация исполнения решений;
- д) гармоничность отношений в системе и системы с внешней средой;
- е) анализ, распределение и воспроизводство информации.

17. Выберите критерии оценки качества управленческого труда:

- а) степень соответствия полученных результатов целям управления;
- б) гармоничность отношений в системе и системы с внешней средой;
- в) удовлетворение запросов партнеров и потребителей;
- г) сознательность, инициативность сотрудников организации;
- д) качество жизни людей конкретной системы управления;
- е) продуктивность, эффективность и динамичность системы.

18. Укажите основные законы управления:

- а) закон гармонизации интересов субъекта и объекта управления;
- б) закон возвышения потребностей и целей;
- в) закон сильного звена;
- г) закон выживания;
- д) закон несоответствия;
- е) закон необходимого разнообразия и быстрого действия.

19. Процесс государственного управления представляет собой:

- а) сознательную и целенаправленную деятельность, связанную с реализацией государственно-властных полномочий субъектами публичной власти, рег-

ламентированную юридическими нормами, вследствие чего происходит последовательная смена общественных состояний, событий и явлений;

б) совокупность экономических, политических, правовых и культурных условий деятельности субъектов государственного управления и должна обеспечить политико-правовые рамки самой возможности, а также допустимых форм и методов, направлений и объектов государственного управления;

в) правообеспеченные меры всестороннего и постоянного отслеживания и корректировки хода реализации различных мероприятий государственного управления, таких, например, как государственная целевая программа или ситуативное решение.

20. Укажите основные отличия государственного управления от менеджмента в сфере бизнеса:

- а) различия по целям;
- б) различия по масштабу действия;
- в) различия по ресурсам;
- г) различия в побудительных мотивах;
- д) различия в ответственности;
- е) различия в сфере действия.

Тема 2. Государство как субъект управления общественными процессами

Понятие государства, типология государств, основные характеристики государства. Различие государств по способам формирования и формам организации государственной власти. Общественные функции государства.

Конспект лекций

Государство, как универсальная организация общества существует не одно тысячелетие. В философской и политической литературе понятие «государство» употребляется в нескольких значениях – страна, общество. Традиционным и наиболее распространенным определением государства является следующее – это «универсальная общественно-политическая организация, обладающая публичной властью и специализированным аппаратом управления социальными процессами в пределах определенной территории, на которую распространяется его суверенитет» [1, с. 83].

Признаки государства показывают его как многогранное социальное образование (рис. 1).

С точки зрения взаимоотношений государства, общества и личности выделяют пять основных этапов эволюции государства [1, с. 85]. Это традиционное государство, конституционно-демократическое государство, правовое государство, социальное государство, маркетинговая модель государства.

Традиционное государство – это государство доиндустриального периода, где общество подчинено государству, при абсолютном суверенитете власти. При этом типе государственного развития отсутствует профессиональная бюрократия в управлении государством.



Рис. 1. Основные признаки государства

Конституционно-демократическое государство имеет ограничитель государственной власти в виде законов (конституцию), гарантирует и охраняет права граждан. Суверенитет народа обеспечивается парламентаризмом. На этой стадии развития государственности формируется гражданское общество, формы диалога между властью и обществом.

Правовое государство базируется на правовой форме организации и деятельности власти и взаимодействия с обществом. Появление правового государства возможно только в условиях развитого гражданского общества. В учебной литературе [1, с. 87] выделяют следующие признаки правового государства: верховенство правового закона, обеспечение прав и свобод личности, организация государственной власти на основе принципа разделения властей, правовая форма взаимоотношений (взаимность прав, обязанностей и ответственности) индивида, общества и государства. Формирование правового государства одновременно должно происходить на трех уровнях – личном, общественном и государственном. На государственном уровне разрабатываются конституционные законы по всем сферам жизнедеятельности общества. На общественном уровне легитимизируются обществом принятые законы и признается обязательность их исполнения обществом. На уровне индивида исполняются

сформированные демократические традиции, нравственные нормы поведения в обществе, сформированные законодательством страны. Правовое государство и гражданское общество формируются единым процессом на длительном историческом отрезке времени.

Социальное государство является более высокой формой развития правового государства. Данное понятие вошло в теорию государственного управления с середины XX в., для обозначения современного государства, демократического типа, со стабильно развитой экономикой. Провозглашение равенства прав граждан не всегда находят реальное воплощение в правовом государстве, превращая конституционные права в формальные. Концепция социального государства или «государства всеобщего благоденствия» заключается в обеспечении каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, т. е. сближение условий существования и жизненных шансов для самореализации личности. Государственная политика социального государства направлена на создание государственной системы социального страхования, социального обеспечения и социальной поддержки малоимущих граждан, системы бесплатного здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения, системы решения социальных конфликтов через социальное партнерство. Классическим примером социального государства является шведская модель. Начало формирования государственной социальной политики в Швеции произошло в конце 30-х гг. прошлого столетия.

Маркетинговая модель государства рассматривает государство как некую административную структуру, действующую не по методам властно-директивного управления, а согласно логике рыночных отношений. Гражданское общество выступает в роли клиента, получающего услуги, а государство выступает в роли сервисного центра, оказывающего эти услуги.

Кроме исторических этапов развития государственности, существуют и другие признаки классификации государств. По отношению к религии, государства могут быть светскими и религиозными.

По Конституции РФ (ст. 14) Россия провозглашена светским государством. Это означает, что ни один вид религии не является официальной государственной религией, ни один вид религии не признается обязательным или предпочтительным. Религиозные организации не вправе оказывать влияние на государственный строй, деятельность государственных органов и должностных лиц. В религиозном государстве провозглашается государственная религия, и, церковь является конституционно-правовым институтом официальной организации государства. Государство финансирует данную церковь, принимает участие в назначении священников, признает за ней право на исполнение некоторых государственных функций, утверждает акты, регулирующие деятельность церкви.

Исторические этапы развития государства и отношение к религии влияют на способы формирования и организации государственной власти.

В мировом сообществе сложились две формы правления государством, т. е. формы организации государственной власти – монархия и республика.

Монархия предусматривает единовластие, когда власть сосредоточена в руках монарха полностью или частично. Отличительными чертами монархии

можно определить: существование единоличного главы государства, обладающего всей полнотой безраздельной власти, полученной в порядке наследования по родству; бессрочность правления, неприкосновенность и неподсудность личности. Монархии подразделяются на два типа (рис. 2).

В рабовладельческих и феодальных обществах правитель имел неограниченные права, распоряжался единолично государственной бюрократией и сам осуществлял карательные функции. Расцвет абсолютной монархии приходится в России на XVIII–XIX вв. Буржуазные революции в Европе, а затем и в России ввели конституционные ограничения абсолютных монархий.

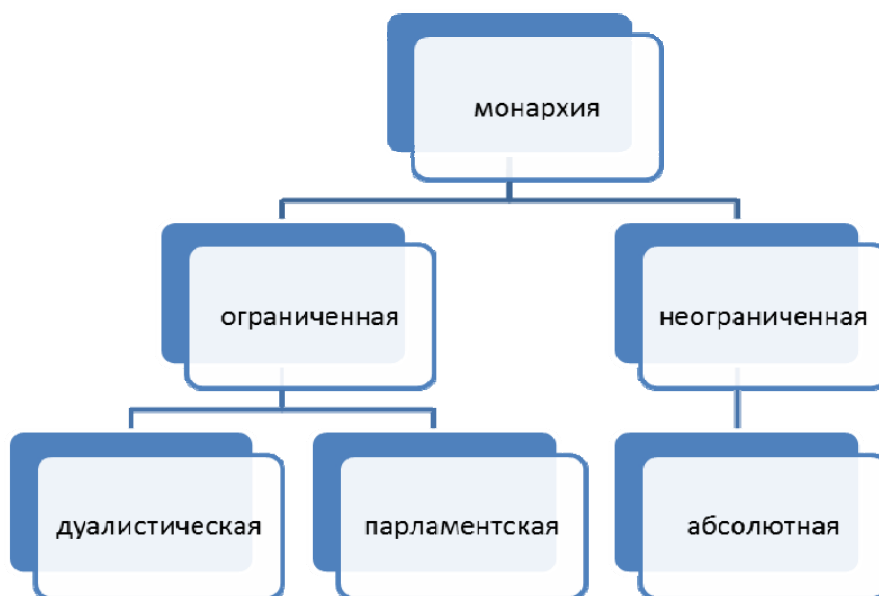


Рис. 2. Типы монархии

Конституционные монархии по-разному ограничили права монархов. Дуалистическая монархия оставила за монархом полномочия по руководству и формированию исполнительной власти. Функции парламента – формальны. В России, в начале XX в., монарх формировал правительство, которое было не подотчетно ни Государственному Совету, ни Государственной Думе.

При парламентской монархии права монарха ограничены более сильно. Он является номинальной главой государства, назначает главу правительства и министров, но они подотчетны парламенту. Все нормативные акты, исходящие от монарха, должны быть одобрены членами кабинета министров. В парламентской монархии глава государства постепенно приобретает роль номинального правителя. Государством управляют специально подготовленные служащие, поскольку развитие общества идет намного быстрее, чем при укладах, когда существовала в основном абсолютная монархия.

В отличие от монархии, в **республике** все высшие органы государственной власти избираются или формируются национальными представительными учреждениями. В зависимости от роли высших государственных органов в управлении государством различают несколько видов республиканского правления (рис. 3).

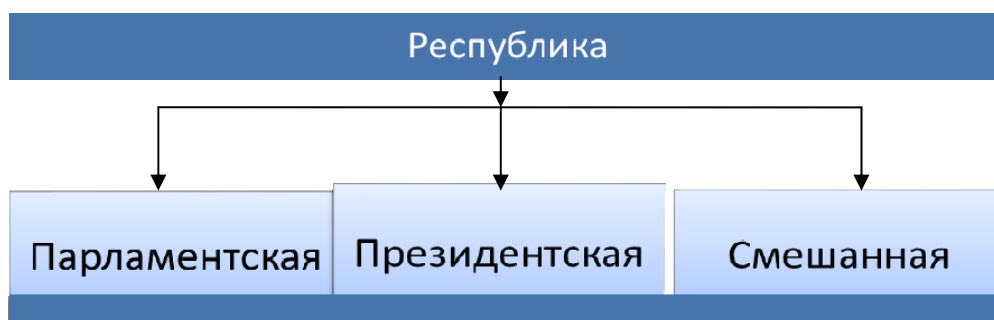


Рис. 3. Виды республиканского правления

Парламентская республика впервые появилась в Европе с середины XIX в. При этой форме правления парламент занимает ведущую место. Он формирует судебную и исполнительную власть, которая ему подотчетна. Парламент определяет политическую строй государства. Парламент определяет главу государства, который не избирается всенародно. Глава государства может досрочно распустить одну из палат парламента. Парламентской республике присущ дуализм исполнительной власти, т. е. существует и глава государства, и глава правительства. Парламентарии управляют государством в Италии, Германии, Швеции, Австрии и др.

Форма правления государством – президентская республика появилось значительно позже парламентской республики. При данной форме правления представительные органы государственной власти играют не доминирующую роль. Президент избирается всем народом, является и главой государства, и главой правительства, он не может распустить парламент, а парламент не вправе сменить правительство. Эта форма правления государством присутствует в США, Мексике, Сирии и др.

Сравнивая особенности этих двух форм республиканского правления можно отметить, что обе формы имеют положительные и отрицательные стороны. В парламентской республике наиболее полно реализуются принципы демократии, но существует риск нестабильности исполнительной власти. В президентской республике народ играет ведущую роль в выборе президента и представительной власти, но нарушается баланс ветвей власти пользу президента, поскольку правительство не назначается и не может быть отозвано парламентом. Это может привести к возникновению авторитарных тенденций, особенно при неустойчивом политическом режиме.

Сочетает элементы обеих республиканских форм правления смешанная республика. При этой форме правления стремятся создать стабильное правительство, независимое от политических направлений. Правительство двойного подчинения – президенту и парламенту. К основным чертам смешанной республики обычно относят [1, с. 97]:

- президент является главой государства, но не является главой правительства;
- наличие института премьер-министра;

- правительство двойной ответственности;
- возможность досрочного роспуска одной из палат парламента;
- глава государства избирается всенародно.

Смешанные республики существуют во Франции, Швейцарии, Польше, Чехии, России, Украине и др.

В международной практике встречаются такие государства, где в государственном управлении сочетаются черты монархического и республиканского правления. В Малайзии главой государства является монарх, но его избирают на пять лет совещанием представителей монархических штатов федерации.

Немаловажным фактором при формировании государственной власти является территориально политическое устройство. Различают три основные формы государственного устройства: унитарное государство, федеративное государство и конфедерация.

Унитарное государство – это единое централизованное государство, не разделенное на самоуправляющиеся единицы. Для данной формы государственного устройства характерна государственная территория, разделенная по административному признаку, единая конституция, единая система высших органов государственной власти, единые системы права, налоговая и валютная системы, единое гражданство, единый государственный бюджет. Административные единицы в унитарном государстве не имеют политической самостоятельности и контролируются в своей деятельности центральными органами государственной власти. Почти все современные государства являются унитарными.

Федеративное государство (федерация) – это союзное государство. Входящие в него субъекты федерации имеют юридическую и политическую самостоятельность и могут иметь свое административно-территориальное деление. Все субъекты федерации имеют равные права, свои конституции или уставы, свое законодательство, систему законодательных и исполнительных органов, но не обладают суверенитетом, правом одностороннего выхода из федерации, законодательные акты субъектов не должны противоречить федеральным законам, порядок создания органов власти субъекта определяется федеральной Конституцией. В федерации допускается двойное гражданство. В федеративном государстве обычно двухпалатный федеративный парламент, верхняя палата которого формируется на основе территориального или национально-территориального представительства, а нижняя палата избирается по избирательным округам.

Различают несколько видов федерации: по однородному принципу деления (штат, земля, кантон и др.); государственно-территориальные образования и автономии (Канада, Испания); административно-территориальные и национально-территориальные образования (Россия).

Конфедерация – это межгосударственный союз, созданный на основе подписания международных договоров и проводящий общую согласованную международную политику. Конфедерация не имеет единой территории, поскольку территории принадлежат входящим в нее государствам. У конфедерации нет единой армии, валюты, гражданства, государственных органов власти,

правовой и судебной системы. Члены конфедерации равноправны и могут выйти из ее состава. Финансовые ресурсы конфедерации формируются за счет членских взносов государств союза.

Поскольку конфедерация служит формой достижения общих интересов в экономических, военных, социальных и других вопросах жизнедеятельности отдельных государств, то она может быть переходным этапом к образованию федерации и наоборот. Примером может служить Швейцария, которая именуется конфедерацией.

Для построения структуры системы государственного управления важно обращать внимание и на существующий государственный режим. В научной литературе часто отождествляют государственный режим с политическим. Политический режим определяет, каким способом образуются высшие органы государственного управления, участие в этом процессе населения и политических партий и движений, а государственный режим – способы и методы, применяемые в практике государственного управления. Сравнительная характеристика политических режимов дана в табл. 1 [1, с. 102].

Таблица 1

Сравнительная характеристика политических режимов

Демократический режим	Авторитарный режим	Тоталитарный режим
Политический плюрализм – многопартийность, существование оппозиции	Ограничение политического плюрализма – запрещение оппозиционных партий и течений	Политический монизм – однопартийная система
Экономический плюрализм – существование различных форм собственности	Экономический плюрализм – существование различных форм собственности	Экономический монизм – одна форма собственности
Идейный плюрализм – конкуренция идей, программ, сосуществование разных идеологий	Ограниченный идейный плюрализм	Идейный монизм – одна идеология

В научной и учебной литературе рассматриваются разновидности политических режимов, существующие в практике функционирования государств, но это скорее вопросы не устройства системы государственного управления, а политологии. Государство, на каком бы этапе эволюции не находилось, какую бы форму правления и политический режим не имело, оно осуществляет организующее и регулирующее воздействие на общество.

Это достигается выполнением государством ряда общественных функций, позволяющих управлять общественными процессами. Эти функции носят общественный характер и реализуются в интересах всего общества.

Первой такой функцией можно назвать обеспечение и соблюдение общих интересов в государстве. Проводимая государственная политика должна объединить интересы различных социальных групп населения в политической, экономической и социальной сферах жизнедеятельности общества.

Второй общественной функцией государства является установление общих правил распределения общественной собственности и социальных благ и

гарантий. Государство осуществляет социально-политический арбитраж в решении национальных, религиозных, классовых споров и ищет формы разрешения и предотвращения конфликтов.

К третьей общественной функции государства можно отнести легитимное право на применение насилия. Это введение чрезвычайных положений, запрещение деятельности экстремистских организаций, политических партий и движений, уголовное, административное наказание, применение имущественных и других видов санкций.

Общественные функции государства не охватывают весь спектр вопросов, решаемых им. В каждой сфере жизнедеятельности общества требуется государственное вмешательство, чтобы определить правила ее функционирования. Потому выполняемые государственные функции по общей теории менеджмента можно подразделить на внутренние функции государства и внешние функции государства.

Внутренние функции государства отражают деятельность государственных органов по управлению внутренней жизнедеятельностью общества, а внешние функции отражают деятельность государственных органов по управлению на международном уровне. Схематично внутренние и внешние функции государства отражены на рис. 4.



Рис. 4. Внутренние и внешние функции государства

Выполняемые государством функции определяют структуру системы государственного управления, т. е. по существу являются функциями государственного управления.

Таким образом, государство, исполняя возложенные на него обществом функции – общественные, внутренние и внешние управляет процессами, происходящими в общественной жизни. Для этих целей государство, как субъект управления, использует государственный аппарат (систему органов государственного управления), средства и методы государственного воздействия на общество.

Контрольные вопросы

1. Назовите признаки государства.
2. Дайте характеристику каждому этапу эволюции государства
3. Обоснуйте этап развития государства на примере РФ.

Вопросы для подготовки к занятию

1. Отличительные черты индустриального государства, конституционно-демократического, правового, социального, маркетинговой модели государственного устройства.
2. Отличие монархии от республики. Виды монархии. Виды республики.
3. Найти современные примеры унитарных государств, федеративных государств, конфедераций.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Покажите на примерах стран форму государственного устройства. Обоснуйте их характерные признаки.
2. Обсудите общественные функции государства
3. Покажите на примерах выполнение внешних и внутренних функций государства.

Выполнение самостоятельной работы (реферат, доклад) по:

- характеристике 5 этапов развития государства. Обсуждение форм правления (монархия, республика) и государственного устройства (унитарное, федеративное и конфедеративное);
- разработке по какому-либо государству форм правления и государственного устройства (домашнее задание).

Повторить лекционный материал. Подготовиться к обсуждению политических режимов в государствах.

Основные понятия темы: государство, этапы эволюции государства, традиционное государство, конституционно-демократическое государство, правовое государство, социальное государство, маркетинговая модель государства, монархия, республика, основные формы государственного устройства, унитарное государство, федеративное государство, конфедерация, общественные функции государства.

Рекомендуемая литература

1. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статус, 2000. 912 с.
2. Моисеев В. В. История государственного управления России : учеб. пособие. М. : Директ-Медиа, 2014.
3. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник. М. : Юнити-дана, 2012.
4. Пикулькин А. В. Система государственного управления : учебник. М. : Юнити-дана, 2012.

5. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления : учебник. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – государство до индустриального периода, для которого характерно подчинение общества государству, жесткая вертикальная структура общества, абсолютный суверенитет власти:

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

2. Какой форме государственного правления соответствует данная характеристика – монарх обладает обширными полномочиями по руководству исполнительной властью, формированию правительства, которое ему подотчетно. Функции парламента имеют формально-юридическую принадлежность:

- а) абсолютная монархия;
- б) дуалистическая монархия;
- в) парламентская монархия;
- г) парламентская республика;
- д) президентская республика;
- е) смешанная республика.

3. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: на единой территории с административным делением административные единицы не имеют политической самостоятельности, единые конституция, система высших органов государственной власти, судебная и правовая системы, государственный бюджет, налоговая и валютные системы:

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

4. Отметить внешние функции государства:

- а) оборонная;
- б) дипломатическая;
- в) внешнеэкономическая;
- г) культурно-информационная;
- д) экологическая;
- е) внешнеполитическая.

5. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – ограничение суверенитета власти законом, провозглашение суверените-

та народа, утверждение идеи приоритета прав человека, начало формирования диалога между властью и обществом, формирование гражданского общества:

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

6. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – дуализм исполнительной власти, политическая ответственность правительства перед парламентом, возможность досрочного роспуска одной из палат парламента главой государства, глава государства не избирается всенародно:

- а) абсолютная монархия;
- б) дуалистическая монархия;
- в) парламентская монархия;
- г) парламентская республика;
- д) президентская республика;
- е) смешанная республика.

7. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: отсутствие единой территории, независимость систем органов государственной власти и управления, самостоятельное гражданство, валюта, национальная армия, независимое законодательство, правовая и судебная системы. Имеется неограниченное право выхода их союза:

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

8. Отметить внутренние функции государства:

- а) оборонная;
- б) экономическая;
- в) культурно-информационная;
- г) политическая;
- д) социальная;
- е) правоохранительная.

9. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – обеспечение каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, сближение условий возможности для самореализации личности:

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

10. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – президент не является главой правительства, имеется институт премьер-министра, глава государства избирается всенародно, возможно досрочно роспуск одной из палат парламента главой государства:

- а) абсолютная монархия;
- б) дуалистическая монархия;
- в) парламентская монархия;
- г) парламентская республика;
- д) президентская республика;
- е) смешанная республика.

11. Отметить внутренние функции государства:

- а) оборонная;
- б) экономическая;
- в) культурно-информационная;
- г) политическая;
- д) социальная;
- е) правоохранительная.

12. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: на единой территории с административным делением административные единицы не имеют политической самостоятельности, единые конституция, система высших органов государственной власти, судебная и правовая системы, государственный бюджет, налоговая и валютные системы:

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

13. Отметить признаки государства:

- а) территория;
- б) население;
- в) общность культуры;
- г) публичная власть;
- д) налоги;
- е) право;
- ж) армия;
- з) государственный суверенитет.

14. Государственный орган – это:

а) основное звено механизма государства, обеспечивающее повседневную работу системы органов власти и управления по осуществлению практически мер, направленных на реализацию функций государства;

б) совокупность государственных органов власти и управления и государственных служащих, занятых в госорганах, наделенных властными полномо-

мочиями для реализации функций государственной власти всех видов – законодательной, исполнительной, судебной;

в) учрежденное в установленном порядке образование, выполняющее от имени государства какую-либо одну или несколько его функций в соответствии со своим специальным общественным предназначением, обладающее организованным единством, собственной компетенцией, полномочиями.

15. К классическому подходу определения сущности государства относят следующее:

а) исходит из богоустановленности государства, широко использовался в средние века, в современной трактовке часто используется приверженцами мусульманского фундаментализма;

б) рассматривает государство как юридическую персонализацию нации (под нацией понимается население страны), анализируя государство как систему различных структур (органов) и правоотношений между ними;

в) выделяются признаки государства. Основные – территория, население, публичная власть, и вторичные – налоги, законы, суверенитет;

г) рассматривает государство как основной институт политической системы общества; особую уникальную систему в обществе, связанную потоками информации, рецепторами (приемниками) этой информации с внешней средой (обществом, международной системой).

16. Экономическая функция государства включает в себя:

а) выработку и координацию государством экономической политики, т. е. стратегии и тактики экономического развития страны в оптимальном режиме; регулирование отношений между гражданами и их организациями в экономической жизни общества;

б) регулирование отношений между гражданами, социальными группами, классами нациями в связи с реализацией их политических интересов, гармонизацией интересов различных групп общества;

в) выработку социальной политики государства, обеспечение нормальных условий жизни для всех членов общества, регулирование отношений между гражданами, социальными группами по поводу их места в обществе;

г) осуществление правотворчества, правоприменения, правоохранения.

17. Дипломатическая функция государства – это:

а) поддержание мирового правопорядка, функция, связанная с поддержанием общих норм международного права с целью исключения глобальных конфликтов;

б) защита государства от внешних угроз и военной агрессии;

в) поддержание приемлемых отношений с другими государствами, субъектами международного права, представительство страны на международной арене;

г) сотрудничество в решении глобальных проблем современности (экологических, энергетических, демографических и т. п.).

18. По характеру взаимоотношений центра (центральных органов власти) и регионов (органов власти национально-территориальных и административно-территориальных единиц) различают:

- а) муниципальное управление;
- б) координационное управление;
- в) отраслевое (функциональное) управление;
- г) территориальное управление;
- д) субординационное управление;
- е) стратегическое управление.

19. К традиционной модели государственного управления относится:

а) рационализация всей системы государственного управления; четкая система правовых норм, инструкций и административных правил, регламентирующих деятельность институтов управления; формальная иерархия уровней управления, учреждений и работающих в них чиновников; высокая степень функциональной дифференциации административного аппарата, функциональная модель управления; наличие определенных принципов, регулирующих статус, материальное положение и продвижение по службе различных групп бюрократии; формирование профессиональной бюрократии как особого слоя чиновников со своей корпоративной психологией; четкая регламентация обязанностей чиновников и специализация канцелярского труда;

б) исторически сложившийся (традиционный) порядок управления и разделения функций в аппарате управления; смешанный характер и нерасчлененность иерархии должностей и учреждений (случайны по своему составу); отсутствие профессиональной бюрократии; религиозное освещение традиционной власти; отсутствие четкой регламентации обязанностей чиновников и специализации канцелярского труда.

20. Способы применения методов государственного воздействия могут быть:

- а) оперативными;
- б) административными;
- в) тактическими;
- г) экономическими.

Тема 3. Механизмы взаимодействия государства и общества

Социальный механизм государственного управления. Представительство интересов в государственном управлении. Бюрократия и бюрократизм. Конфликты и кризисы в государстве.

Конспект лекций

Рассматривая государственное управление, как процесс воздействия субъекта управления на объект, для достижения социально-значимых результатов, с использованием властных полномочий, мы осуществляем его с помощью

средств и методов, характерных для этой системы. Органы государственного управления регулируют происходящие социальные процессы, общественные отношения, которые возникают в обществе в результате взаимосвязи и взаимозависимости «человек – общество – государство – человек». Каждый человек взаимодействует с обществом и государством, в свою очередь, государство оказывает влияние на общество и человека. Уровень эффективности государственного управления зависит от состояния развития общества. Еще Платон отмечал, что «...государства таковы, каковы люди: они произрастают из человеческих характеров». Каждое государство формирует механизм взаимодействия человека с обществом и государственной властью. Поскольку этот механизм распространяется на социум, или все общество, то он определяется как социальный механизм. Особенности *социального механизма* государственного управления выступают: приоритет общественных интересов над частными и личностными, соблюдение взаимных обязательств участников отношений, ответственность сторон процесса взаимодействия. Важной составляющей частью социального механизма государственного управления является *политическая воля*. Отсутствие этого компонента может привести к дезорганизации государственного аппарата, а в сложной политической или экономической обстановке – к кризису.

Наиболее значимым инструментом социального механизма государственного управления является *система представительства интересов*. Она позволяет корректировать государственные решения, учитывать интересы различных социальных групп населения, сохранять баланс интересов в обществе. Выделяются следующие виды социальных интересов: общественные, государственные, региональные, национальные, профессиональные, корпоративные, частные. У каждого вида интересов имеются организации их представляющие. Система представительства интересов в государственном управлении включает две дополняющие друг друга системы:

- политическое представительство, т. е. участие человека в общественной жизни;
- функциональное представительство, т. е. через специализированные организации, какой-либо социальной группы.

Способы представительства интересов – законодательный, обращение в органы исполнительной власти, через партийные и другие общественные организации, лоббирование.

Лоббирование интересов – еще одна часть социального механизма государственного управления. В России еще не сформирована правовая основа лоббизма и поэтому воспринимается этот процесс только с отрицательных позиций.

Частью социального механизма государственного управления являются и социально-коммуникативные отношения, т. е. *связи с общественностью*.

Связи с общественностью в системе государственного управления – это целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата с гражданами и общественными институтами, которое можно определить как реализуемую ими информационно-коммуникативную функцию публичной власти и управления, позволяющую оценивать отношения различных кругов общественности к тем или иным решениям и действиям, идентифицировать провозгла-

шаемую и реально проводимую политику, соотносить реализуемые программы с общественными интересами, формировать массовые представления по каким либо проблемам для обретения общественного понимания, поддержки принятия и выполнения, соответствующих мер [1, с. 174].

Связи с общественностью в государственном управлении строятся на основе анализа и регулирования *общественного мнения*. Общественное мнение – «тип массового общественного сознания, состояние которого выражается в совокупности представлений и оценочных суждений по общезначимым проблемам» [1, с. 175]. Общественное мнение формируется на базе получаемой информации, как от органов государственной власти, так и полученных сведений из других источников. Поэтому важно управлять информационным обменом между общественностью и государственными органами. Все виды коммуникаций подразделяют по принципам получения информации [1, с. 177]:

- внешние – обращение Президента к народу, пресс-релиз в СМИ, правительственное сообщение и др.;
- внутренние – совещания сотрудников, информационный бюллетень, селекторное совещание и др.;
- горизонтальные – обмен информацией между лицами равного статуса;
- вертикальные – обмен информацией между вышестоящим уровнем управления и нижестоящим;
- вербальные (речевые) – публичные выступления, текстовые сообщения для передачи по радио и телевидению;
- невербальные (неречевые) – жесты, мимика, внешний вид, окружающая обстановка, переговоры, круглые столы и др.

Изучение общественного мнения и его формирование осуществляется следующими методами:

- информированность общественности о деятельности органов государственного и муниципального управления;
- мониторинг общественного мнения;
- анализ и прогнозирование общественно-политических процессов;
- гражданское просвещение и формирование гражданской позиции;
- формирование положительного имиджа органов государственного и муниципального управления.

Государственного служащего часто обозначают как *бюрократа*. **Бюрократия** (власть канцелярии, господство аппарата управления) – явление присущее любой политической системе.

Еще в начале XX в. М. Вебер разработал теорию рациональной бюрократии. Характерными чертами бюрократического управления являются:

- регламентированность. Функции работника и организации четко закреплены нормативно-правовыми актами, действия ограничены правилами и инструкциями;
- иерархичность. Каждое должностное лицо имеет строго определенную компетенцию и ответственен за свою деятельность перед вышестоящим уровнем управления;

- отстраненность от владения средствами управления. Государственные и муниципальные служащие для исполнения функций управления используют средства организации, а не личную собственность;

- постоянство. Государственная и муниципальная должность является постоянным занятием работника по найму, с фиксированной заработной платой, перспективой регулярного служебного продвижения, а после отставки – с гарантированной пенсией;

- опытность и безличность. Должностные лица назначаются с учетом их профессиональных качеств.

Теория бюрократии рассматривает как отрицательные, так и положительные стороны ее проявления.

Взаимодействие государства и общества направлено на предотвращение конфликтов государственно-административной сфере. Государственная власть призвана согласовывать интересы различных социальных групп и государственных институтов. Отсюда и многообразие различных видов конфликтов. Государственно-административные конфликты могут возникнуть:

- между государством и обществом;
- между ветвями власти (законодательной, исполнительной, судебной);
- между государством и политической системой (политическими партиями);
- между государственной системой и оппозицией;
- между государством и личностью.

Государственно-административные конфликты, не урегулированные своевременно, могут привести к кризису. Различают несколько видов кризисов.

Политический кризис – переломное состояние политической системы общества, усиление политической напряженности и нестабильности в результате изменения соотношения сил в правительстве, парламенте, общественных настроений.

Конституционный кризис – ослабление государственности, конституционного строя.

Правительственный кризис – не выполнение частью министров согласованной и одобренной парламентом программы.

Парламентский кризис – длительное отсутствие большинства депутатов при решении важных вопросов и острая конфронтация парламентских фракций.

В системе государственного управления сложились и применяются различные формы и способы разрешения конфликтов в государственно-административной сфере.

Конфликты между политическими и государственно-административными структурами разрешаются с помощью рычагов вертикального давления. Путем реорганизации административных структур и кадровых перемещений.

Конфликты между государственно-административными структурами и организациями государственного и частного сектора разрешаются с помощью совершенствования стиля деятельности государственных институтов через

законотворческий процесс, использование судебных инстанций, создание коалиций для решения конкретных задач.

Конфликты между государственными органами и другими звеньями управления разрешаются путем длительных многоступенчатых переговоров с заинтересованными ведомствами.

Конфликты между государственными органами центрального, регионального и местного уровней управления разрешаются предметной регламентацией компетенции органов власти и в судебном порядке.

Реализация социального механизма государственного управления способствует успешному проведению государственной политики.

Контрольные вопросы

1. Каким образом население участвует в формировании органов государственного управления.

2. Назовите организации, представляющие различные виды социальных интересов.

3. Определите положительные и отрицательные стороны лоббизма.

4. Каковы основные черты бюрократического управления.

5. Дайте характеристику различных видов государственно-административных кризисов и их причины.

6. Способы разрешения государственно-административных конфликтов.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Проводится в форме семинара по технологии, выполнение самостоятельной работы.

Выполнение самостоятельной работы по выработке стилей «идеального бюрократа» и «идеального современного чиновника». Характеристика деятельности «Классической бюрократии» и «политической бюрократии».

Основные понятия темы: социальный механизм государственного управления, политическая воля, система представительства интересов, лоббирование интересов, связи с общественностью, бюрократическое управление, кризисы, конфликты.

Рекомендуемая литература

1. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статус, 2000. 912 с.

2. Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. Государственное и муниципальное управление : учеб.-практ. пособие / Евразийский открытый ин-т, 2012.

3. Литвак Б. Г. Государственное управление: лучшие мировые практики. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

4. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления : учебник. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

ТЕСТ промежуточного контроля:

1. Отметьте основные характерные черты бюрократического управления (по Веберу):

- а) регламентированность;
- б) иерархичность;
- в) дисциплинированность;
- г) отстраненность от владения средствами управления;
- д) постоянство;
- е) опытность и безличность;
- ж) исполнительность.

2. Связи с общественностью в системе государственного управления это:

а) круг либо группа людей, объединенных общностью положения и целей в определенных видах деятельности, выражающие общественное мнение по какому-либо вопросам общественной жизни;

б) целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата с гражданами и общественными институтами;

в) тип массового общественного сознания, выражающее совокупность представлений и оценочных суждений по общезначимым проблемам.

3. Во взаимодействии государства и общества целесообразно выделить следующие виды социальных интересов по их масштабности:

- а) общественные;
- б) государственные;
- в) национальные;
- г) федеральные;
- д) профессиональные;
- е) корпоративные.

4. Бюрократизм в политическом смысле означает:

а) абсолютизацию формальных правил и рост аппарата организаций, окладов их работников без реального увеличения отдачи;

б) расширении слоя чиновников, корпоративные интересы которых начинают выходить за рамки их собственных профессиональных обязанностей;

в) освобождение административного аппарата государства от контроля со стороны выборных органов власти.

5. Общественность – это:

а) целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата (органов, организаций и учреждений) с гражданами и общественными институтами, которое можно определить как реализуемую ими информационно-коммуникативную функцию публичной власти и управления, позволяющую оценивать отношения различных кругов общественности к тем или иным решениям и действиям, идентифицировать провозглашаемую и реально проводимую политику, соотносить реализуемые программы с общественными интересами, формиро-

вать массовые представления по каким-либо проблемам для обретения общественного понимания, поддержки принятия и выполнения соответствующих мер;

б) та или иная среда, круг либо группа людей, объединенных общностью положения и целей в определенных видах деятельности, сознающих присущие им интересы, нужды, потребности, запросы, порождаемые, создаваемые и осуществляемые обществом и в силу этого выражающие общественное мнение по каким-либо вопросам общественной жизни.

6. Культура государственного управления – это:

а) совокупность правил поведения, регулирующих важные стороны служебных отношений, которые приобретают характер более или менее строго регламентированного церемониала и в соблюдении которых имеет особое значение определенная форма официального поведения;

б) совокупности правил и форм обхождения с людьми, позволяющих внешне выразить уважение к ним, способствующих установлению между руководителями и подчиненными атмосферы взаимного признания и понимания, уважения друг к другу;

в) социальный компонент системы управления, а комплексное понятие универсального характера, выражающее конкретные формы взаимодействия людей по поводу властно-управленческих отношений, проявляющихся в разнообразных ситуациях.

7. Виды коммуникаций в государственном управлении условно можно классифицировать как:

а) территориальные;

б) внешние;

в) вертикальные;

г) внутренние;

д) горизонтальные;

е) оперативные.

8. К характерной черте бюрократического управления – каждое должностное лицо обладает четко определенной компетенцией внутри субординационного разделения труда и ответственно за свою деятельность перед вышестоящим должностным лицом соответствует:

а) постоянство;

б) регламентированность;

в) опытность и безличность;

г) иерархичность.

9. Система социального представительства в процессе государственного управления выполняет две важнейшие функции:

а) интеграции, приближения интересов, которые различные группировки представляют вовне, к мнениям рядовых членов, объясняя им смысл предпринимаемых действий;

- б) посредничество между государством и гражданами (членами общества), выражая и защищая их конкретные интересы;
- в) информирования органов, принимающих политические и административные решения по конкретным вопросам;
- г) коррекцию государственных решений, причем как на этапе их подготовки, так и при назревшей необходимости последующих изменений.

10. Государственное управление осуществляется в системе взаимобратных связей:

- а) «человек – общество – государство – человек»;
- б) «человек – государство – человек»;
- в) «общество – государство – человек».

11. Классовый характер бюрократии подчеркивал:

- а) П. Блау;
- б) К. Маркс;
- в) Р. Мертон;
- г) Э. Мэйо.

12. Теорию рациональной бюрократии как основы организации современного типа, пришедшей на смену учреждениям, основанным на традициях или индивидуальной харизме, разработал:

- а) М. Вебер;
- б) Р. Мертон;
- в) К. Маркс;
- г) Э. Мэйо.

13. Конституционный кризис – это:

- а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;
- б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;
- в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;
- г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

14. Какими формами и способами разрешаются конфликты между политическими и государственно – административными структурами и субъектами управления:

- а) с помощью рычагов вертикального давления, путем реорганизации административной структуры и кадровых назначений, механизма персональной ответственности государственных чиновников;

б) совершенствование стиля деятельности государственных институтов в рыночных условиях, активного влияния на законотворческий процесс, развития навыков использования судебных инстанций, создания различного рода коалиций для решения конкретных задач;

в) предметная регламентация компетенции государственных органов, судебные, согласительные процедуры.

15. Парламентский кризис – это:

а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;

б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;

в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;

г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

16. Какими формами и способами разрешаются конфликты между государственными органами центрального, регионального и местного уровней:

а) с помощью рычагов вертикального давления, путем реорганизации административной структуры и кадровых назначений, механизма персональной ответственности государственных чиновников;

б) совершенствование стиля деятельности государственных институтов в рыночных условиях, активного влияния на законотворческий процесс, развития навыков использования судебных инстанций, создания различного рода коалиций для решения конкретных задач;

в) предметная регламентация компетенции государственных органов, судебные, согласительные процедуры.

17. Правительственный кризис – это:

а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;

б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;

в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;

г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

18. Политический кризис – это:

а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;

- б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;
- в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;
- г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

Тема 4. Государственное управление и государственная власть. Государственная политика

Механизм взаимодействия государственных властей и государственного управления. Структура субъектов власти и управления. Единство системы государственной власти РФ. Формирование и реализация государственной политики в процессе государственного управления.

Конспект лекций

Государственное управление – это процесс целенаправленного воздействия субъекта на объект управления для получения конкретных результатов с использованием властных полномочий.

Государственная власть – система деятельности народа и созданных ими органов по осуществлению публичных прав, свобод, возложенных на них полномочий и обязанностей по качественному обеспечению жизнедеятельности общества.

Основные признаки развитости государственной власти:

- публичное признание, обеспечение прав и свобод человека;
- правовой характер ее формирования, преемственность и стабильность;
- правовое закрепление структуры и системы государственной власти, ее полномочий и ответственности;
- соответствие государственной власти правовой культуре общества.

Выделяются первичные субъекты государственной власти и вторичные субъекты государственной власти.

Первичные субъекты государственной власти – это народ, различные социальные группы населения, легитимные представители общественности. Они осуществляют учредительные функции государственной власти, т. е. создают ее.

Вторичные субъекты государственной власти – это глава государства, органы государственной власти, их структурные подразделения, осуществляющие государственно-властные полномочия и государственные функции. К ним относятся законодательная, исполнительная и судебная ветвь власти, а также органы особой компетенции.

Взаимосвязь государственной власти и государственного управления представляет собой систему правовых отношений между различными ветвями власти, для осуществления ими практического воздействия на различные сферы

жизнедеятельности общества, предоставления гражданам прав и свобод, преемственного развития общественной системы.

Взаимодействие государственной власти и государственного управления осуществляется через нормативную юридическую систему – право и закон.

Единство государственной власти обеспечивается: иерархией ее построения, приоритетом одной из ветвей власти и созданием системы противовесов между разделенными ветвями власти. Для обеспечения единства государственной власти важны конституционные основы ее закрепления (ст. 15 и ст. 77 Конституции РФ).

Государственная политика – это целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем путем реализации мероприятий для решения общественных целей развития общества. Государственная политика должна быть открытой и ориентированной на конкретные результаты. Государственная политика определяет план действий государственных органов по:

- защите граждан, их жизни, здоровья и собственности;
- обеспечению социальной активности и социальной защищенности;
- созданию условий для зарабатывания средств к проживанию при производстве товаров и услуг.

Формирование и реализация государственной политики осуществляются в четыре этапа (политический цикл).

1 этап – определение общественных проблем и целей политики. Результат его реализации – определение целей и задач, установление критериев их достижения и органов государственного управления, ответственных за реализацию.

2 этап – разработка и легитимация политики. Результат его реализации – принятие официального государственного нормативно-правового акта о государственной политике.

3 этап – реализация государственной политики и мониторинг показателей. Результат его реализации – реализация намеченных планов и мероприятий и контроль за выполнением индикаторов намеченных целей и задач.

4 этап – оценка и регулирование политики. Результат его реализации – определение результативности и эффективности проведенной политики и корректировка плана мероприятий по ее реализации на следующий период.

Существует несколько моделей формирования государственной политики – «сверху – вниз», «снизу – вверх» и «смешанная». Государственная политика бывает *различных видов*: экономическая, социальная, экологическая, военная, аграрная, демографическая, иностранная, правовая, научная, внешнеполитическая и др.

Государственную политику можно классифицировать не только по сфере влияния, но и по установлению отношений между сторонами, участвующими в ее формировании и реализации.

Выделяют следующие виды государственной политики: распределительная, перераспределительная, регулирующая, административно-правовая, стратегическая, антикризисная.

Распределительная политика характеризует действия властей по распределению материальных благ и льгот среди различных групп населения и видов жизнеобеспечения.

Перераспределительная политика характеризуется тем, что применение косвенных методов (тарифы, налоги, трансферты и др.) материальные блага и льготы передаются от одной социальной группы населения другой.

Регулирующая политика означает действия органов власти по регулированию различных видов деятельности – экономики, внутренний и внешний рынки и т. п.

Административно-правовая политика поддерживает функционирование государственных органов и связана с нормотворческой деятельностью.

Стратегическая политика обеспечивает взаимоотношения с зарубежными государствами и оборону страны.

Антикризисная политика проводится государственными органами в случае чрезвычайных ситуаций, требующих дополнительных действий.

Основные черты, которым должна соответствовать государственная политика:

- пользоваться доверием населения;
- иметь комплексный характер, рассматривая при решении проблемы взаимосвязь ее с другими аспектами;
- своевременно реагировать на изменения, происходящие в обществе и государстве;
- быть эффективной и результативной.

Государственная политика разрабатывается на нескольких уровнях управления: макроуровень (масштаб страны и межстрановые проблемы), мезоуровень (различные сферы и направления деятельности), микроуровень (решение локальных проблем).

Факторы, влияющие на формирование государственной политики – внешние и внутренние.

Внешние факторы – экономическая система, социальная система, политическая система и правовая культура, развитие науки, технологий, инновационная политика, международная система сотрудничества.

Внутренние факторы – политические (СМИ, политические партии, группы интересов, общественное мнение), экономические (государственные программы, бюджетная наполняемость), институциональные (действия различных ветвей власти), социальные (этические нормы, национальная культура), технологические (инновационные и информационные технологии, развитие сферы услуг).

Процесс анализа, определения и постановки проблемы государственной политики состоит из нескольких этапов (рис. 5).

Критерии выбора альтернатив государственной политики: экономические, социальные, политические, технические показатели, показатели результативности и эффективности.

При разработке государственной политики учитываются риски ее выполнения. Предпосылки возникновения рисков – отсутствие информации, отсутствие контроля, недостаток времени. По степени угрозы невыполнения государственной политики различают приемлемый уровень риска, критический уровень риска и катастрофический уровень риска.

Механизм реализации государственной политики включает совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение запланированных мероприятий по достижению поставленных целей и задач.

Процесс реализации государственной политики заключается в разработке, реализации и оценке государственных программ по данному виду деятельности.



Рис. 5. Процесс анализа, определения и постановки проблемы государственной политики

Оценка государственной политики должна осуществляться постоянно, как в ходе ее реализации, так и по завершению государственной программы.

Она может проходить в несколько этапов и по различным периодам времени. Выделяют: оценку процесса реализации, оценку результатов, оценку последствий, оценку экономической эффективности.

Контрольные вопросы

1. Дать определение понятий «государственное управление» и «государственная власть». Пояснить в чем их различие.

2. Обосновать основные признаки развитости государственной власти.
3. Дать определение государственной политики и порядок определения проблемы, на решение которой она направлена.
4. Охарактеризовать политический цикл (поэтапно) формирования государственной политики.
5. Дать характеристику применяемым видам государственной политики.
6. Обозначить критерии выбора варианта государственной политики.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Проводится в форме деловой игры – разработка государственной политики по функциональной принадлежности органов государственной власти.

Основные понятия темы: государственное управление, государственная власть, государственная политика, политический цикл, виды государственной политики, критерии отбора варианта государственной политики.

Рекомендуемая литература

1. Копцева Н. П., Лузан В. С. Государственная культурная политика в Сибирском Федеральном округе: концепции, проблемы, исследования / Сибирский федер. ун-т, 2012.
2. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник. М. : Юнити-дана, 2012.
3. Сулакшин С. С. Современная государственная политика и управление. Директ-медиа, 2013.
4. Сулакшин С. С., Погорелко М. Ю., Репин И. В. Источники и основания государственных политик в России // Научный эксперт. 2010.
5. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления : учебник. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Отметить основные цели государственной политики:
 - а) защита граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности;
 - б) обеспечение социальной активности;
 - в) создание условий для производства товаров и услуг, необходимых для населения;
 - г) учет интересов каждой социальной группы и максимальное удовлетворение их интересов;
 - д) аналитические исследования и мониторинг государственной политики.
2. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – официальный документ о государственной политике или программе:
 - а) определение общественных проблем и целей политики;
 - б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
 - в) осуществление и мониторинг государственной политики;
 - д) оценка и регулирование государственной политики.

3. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти:

- а) определение общественных проблем и целей политики;
- б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
- в) осуществление и мониторинг государственной политики;
- д) оценка и регулирование государственной политики.

4. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: политика связана с действиями органов власти по распределению соответствующих материальных благ и выгод среди различных групп населения: социальные программы, образование, наука и т. д.

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

5. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: деятельность государственных органов связана с нормотворческой деятельностью и функционированием государства:

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

6. Отметить критерии выбора альтернатив государственной политики:

- а) экономические показатели;
- б) показатели результативности;
- в) политическая ситуация;
- г) опрос экспертов;
- д) сравнение с идеальным вариантом;
- е) мозговая атака.

7. Какие факторы создают предпосылки повышенного риска при выполнении программных мероприятий государственной политики:

- а) отсутствие информации;
- б) не дисциплинированный работник;
- в) отсутствие контроля;
- г) недостаток времени;
- д) отсутствие определения рисков;
- е) отсутствие интуиции у работника.

8. Государственная политика – это:

- а) целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества и его отдельных сфер;
- б) постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти;
- в) действия государственных органов в интересах какой-то одной социальной группы.

9. Наиболее эффективные методы выбора основного варианта государственной политики это:

- а) сравнить все альтернативы по издержкам и выгодам;
- б) определить основной вариант на основе согласия большинства политических и социальных групп;
- в) выбрать решение, с которым согласно подавляющее большинство граждан;
- г) выбрать решение по данным социологического опроса;
- д) выбрать решение, при котором минимальны политические риски.

10. Отметить модели разработки государственной политики:

- а) «сверху – вниз»;
- б) «снизу – вверх»;
- в) смешанная;
- г) социальная;
- д) распределительная;
- е) регулирующая.

11. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: проводится государством в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, которые требуют специальных действий:

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

12. Обозначить цифрами очередность этапов формирования и реализации государственной политики:

- а) оценка и регулирование государственной политики;
- б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
- в) определение общественных проблем и целей политики;
- д) осуществление и мониторинг государственной политики.

13. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: политика связана с действиями органов власти по распределению

соответствующих материальных благ и выгод среди различных групп населения: социальные программы, образование, наука и т. д.:

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

14. Отметить направления государственной политики:

- а) иностранная;
- б) аграрная;
- в) военная;
- г) топливно-сырьевая;
- д) экономическая;
- е) научно-техническая.

15. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – оценка результатов и решение вопроса о будущем государственной политики или программы:

- а) определение общественных проблем и целей политики;
- б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
- в) осуществление и мониторинг государственной политики;
- д) оценка и регулирование государственной политики.

16. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: определенные ресурсы передаются от одной группы населения к другой путем налогов, тарифов, трансфертов и др.:

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

17. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: действия органов государственного управления по регулированию различных видов деятельности направлены на защиту потребительского рынка, экономическую защиту товаропроизводителей и т. д.

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

18. Какому виду государственной политики соответствует данная характеристика: деятельность государственных органов охватывает взаимоотношения с зарубежными государствами и включает иностранную и оборонную политику.

- а) распределительная;
- б) перераспределительная;
- в) регулирующая;
- г) административно-правовая;
- д) стратегическая;
- е) антикризисная.

19. Основные характеристики, которым должно отвечать государственная политика:

- а) реагировать на изменения, происходящие в обществе и государстве;
- б) иметь комплексный характер, рассматривать проблему во взаимосвязи с другими проблемами;
- в) пользоваться доверием населения;
- г) подходить к установленному государственному управлению;
- д) пользоваться доверием населения;
- е) быть популярной у социальной группы.

20. Государственная политика может разрабатываться и реализовываться на нескольких уровнях в зависимости от масштаба решаемой проблемы или охвата общественной сферы. К метауровню относятся:

- а) политика в глобальных масштабах страны, группы стран;
- б) политика, относящаяся к отдельным сферам и направлениям;
- в) политика, затрагивающая решение локальных проблем.

Тема 5. Государственное управление как процесс принятия и исполнения решений

Информация и коммуникация в государственном управлении. Выбор цели принятия решений, приоритетность политического выбора, этапы принятия решений. Методы и стиль государственного управления.

Конспект лекций

Деятельность управленческих кадров в государственно-административной сфере заключается в принятии управленческих решений с использованием государственной информации в области внешнеполитической, экономической, политической, социально-культурной, экологической и др. сферах деятельности.

Информационное обеспечение органов государственной власти состоит в получении исходных данных обработанной информации на основе которой принимается управленческое решение.

Получение информации и информационного обеспечения учитывают информационную потребность органов государственной власти и внедрение новых информационных технологий.

Основные функции информационных технологий в органах государственного управления:

- качественное преобразование информации;
- обеспечение лица, принимающего управленческие решения достоверной и своевременной информацией;
- сочетание полученной объективной информации и интуиции, личного опыта.

Основу информационного обеспечения составляют информационные ресурсы, т. е. документы на бумажных носителях, документы на электронных носителях. Поэтому важным фактором информационного обеспечения органов государственной власти является разработка информационных систем, обеспечения информационными ресурсами и развитие средств коммуникации.

Коммуникации – это общение, передача информации от человека к человеку, различные формы связи.

Используя современные виды связи, орган государственной власти готовит управленческое решение. *Государственное управленческое решение* это осознанно сделанный субъектом государственного управления выбор целенаправленного воздействия на социальную действительность, выраженный в официальной форме. Государственное управленческое решение – это властная воля государства, исполнение которой обязательно для членов общества.

Государственные решения бывают *политическими и административными*. Политические государственные решения принимаются по наиболее важным вопросам высшими органами государственной власти (президент, председатель правительства, председатели палат парламента, руководители исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов РФ). Это первичный уровень государственных решений. Административные государственные решения производны от политических, являются вторым уровнем и имеют обезличенный характер (готовятся большим количеством сотрудников).

Государственные решения имеют юридическую силу, т. е. обязательны к исполнению положений, содержащихся в официальном документе. Государственные решения принимаются в форме нормативно-правовых актов, и устанавливают, изменяют или отменяют существующие нормы права (установленные государством правила).

Государственным решениям присущи следующие свойства – юридическая значимость (оформление нормативно-правовым актом), директивность и обязательность, властность, организующая роль, наличие системы правил.

При подготовке государственных управленческих решений учитывают: наличие субъекта и объекта воздействия; информацию о текущем положении дел и что должно быть сделано; цель и критерии достижения, сроки исполнения; время действия.

Виды государственных управленческих решений: законы, указы, постановления, распоряжения, приказы, предписания, указания, положения, инструкции, решения. В зависимости от уровня государственной власти (федеральная или региональная) и принадлежности к ветви власти, органы государственного управления имеют право принимать определенный вид государственного решения.

Государственные решения по форме принятия могут быть правовыми и не правовыми. Правовыми государственные решения считаются, если их невыполнение влечет юридические последствия. Они издаются в виде правовых актов, правовых договоров и иных актов, закрепляющих юридическую необходимость выполнения значимых мероприятий. Не правовые государственные решения в основном содержат оформление организационных мероприятий (решение совещаний, разработка государственных программ, методические рекомендации, акты проверок, статистическая отчетность).

Подготовка государственных управленческих решений осуществляется по общим правилам подготовки служебных документов, действующих в каждом органе государственной власти.

Разработка государственных решений должна отвечать следующим принципам: это результат выбора между несколькими вариантами, этот выбор влияет на субъект управления и воспринимается им как обязательному исполнению.

Процесс принятия государственного решения предусматривает:

- лицо, принимающее решение наделено необходимыми полномочиями и несет за него ответственность;
- управляемые факторы в рамках полномочий лица, принимающего решение;
- неуправляемые факторы – необходимые действия, зависящие от других лиц или органов государственной власти;
- ограничения по управляемым и неуправляемым факторам;
- критерии для оценки альтернативных вариантов;
- принципы и методы выбора решения;
- возможности и риски реализации выбранного или принятого решения.

Г. Саймон предложил простейшую базовую модель принятия решений:

- обдумывание;
- проектирование вариантов решения;
- выбор.

В процедуре принятия государственных решений выделяют три этапа: подготовку, принятие и выполнение решений.

Этап подготовки государственного решения предусматривает – выявление проблемы, проектирование и согласования формы принимаемого решения, время и последовательность действий написания и согласования решения, проверки решения на противоречивость с ранее принятыми и, согласованность действий органов исполнительной власти.

Этап принятия (согласования и оформления) состоит: подготовки проектов нормативных актов, наличия утвержденных правил внесения проектов государственных решений на рассмотрение, определение перечня лиц или госу-

дарственных органов, которые будут согласовывать или принимать участие в обсуждении проекта государственного решения, наличие процедуры принятия государственного решения и информирования государственных органов и населения о принятых нормативно-правовых актах.

Этап выполнения заключается в организаторской деятельности органов исполнительной власти, организации мониторинга и контроля за ходом выполнения государственного решения, налаживании взаимодействия и информационных каналов за ходом и результатами выполнения решения между органами государственного управления и населением.

Основным средством для организации этапа выполнения государственного решения является информационно-аналитическая деятельность.

Специалист – аналитик, опираясь на данные статистического и оперативного учета, организует уточнение постановки цели, выявляет органы власти или группу лиц, влияющих на ее реализацию, проводит необходимые экспертизы документа, осуществляет сбор и обработку необходимых данных для лица, принявшего государственное решение.

На различных уровнях управления существуют аналитические и экспертные службы – для работы правительства РФ, парламента РФ, Президента РФ (федеральный, высший уровень), для работы финансовой и коммерческой деятельности (банки, торгово-промышленные палаты, аналитические и информационные центры, учебные заведения, некоммерческие организации и т. п.).

Функции аналитических служб:

- комплексный анализ социально-экономического и политического развития субъектов РФ;
- расстановка политических сил в период предвыборной и выборной кампаний;
- оценки принятых нормативных документов законодательной и исполнительной властью и последствия их исполнения;
- проведение мониторинговых исследований политической и социальной ситуаций в субъектах РФ;
- подготовка аналитических и концептуальных материалов по отдельным сферам государственного управления и международным вопросам.

По результатам выполнения государственных решений определяется эффективность государственного управления.

Особенностью определения эффективности государственного управления является то, что ее нельзя измерить размером получаемой прибыли, эффект может быть не только экономическим, но и социальным.

Существует несколько типов оценок государственного управления – оценка процесса выполнения, оценка результатов, оценка последствий, расчеты экономической эффективности.

Задачи определения эффективности государственного управления состоят в:

- оценке управленческой деятельности органов государственной власти;
- оценке проводимой государственной политики в сферах жизнеобеспечения населения и международной деятельности;

- оценке государственных программ;
- оценке последствий проводимой государственной политики и реализации государственных программ.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные функции информационных технологий органов государственной власти.
2. Дайте определение понятию «государственное управленческое решение».
3. Виды государственных управленческих решений, форма и принципы принятия.
4. Охарактеризуйте этапы подготовки, принятия и выполнения государственных решений.
5. Информационно-аналитическая деятельность в государственном управлении и функции аналитических служб.
6. Дайте определение понятия «эффективность государственного управления», задачи, решаемые при определении эффективности и типы оценок.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Проводится в форме деловой игры – разработка и принятие управленческого решения. Студенты разбиваются на группы и разрабатывают макет управленческого решения органа исполнительной или законодательной власти по проекту разработанной ими государственной политики. Тестирование по теме.

Основные понятия темы: информационное обеспечение органов государственной власти, функции информационных технологий органов государственной власти, коммуникации органов государственной власти, государственное управленческое решение, процесс принятия государственного решения, информационно-аналитическая деятельность государственного управления, эффективность государственного управления.

Рекомендуемая литература

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : учебник для вузов. М. : Омега, 2010. 525 с.
2. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статут, 2000. 912 с.
3. Соколова Л. Г. Качество государственного и муниципального управления // Профессиональные компетенции и подготовка современных специалистов для государственной гражданской службы : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Иркутск 2–5 июля 2012 г. / под науч. ред. А. П. Киреенко. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. Ч. 2. 371 с.
4. Соколова Л. Г. Повышение эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления // Государственное регулирование и устойчивое развитие муниципальных образований : сб. науч. тр. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. Вып. 5.

5. Соколова Л. Г. Теоретико-методологические подходы к оценке результативности и эффективности труда в системе государственного управления // Публичное управление и территориальное развитие: новые тенденции и перспективы : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. Иркутск : Изд-во БГУ-ЭП, 2015. 156 с.

6. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Отметить основные функции информационной технологии управления в органах государственной власти:

- а) обеспечение лица, принимающего решение, достоверной и своевременной информацией;
- б) обобщение, передача информации от человека к человеку;
- в) осуществление качественного преобразования информации;
- г) описание скрытых внутренних свойств и поведения объекта управления;
- д) создание условий, когда руководитель принимает и реализовывает решения, основываясь одновременно на объективной информации и субъективных факторах.

2. Выберите последовательность процесса принятия решений Г. Саймона:

- а) обдумывание – проектирование вариантов решения – выбор;
- б) проектирование вариантов решения – обдумывание – выбор;
- в) выбор – проектирование вариантов решения – обдумывание;
- г) обдумывание – выбор – проектирование вариантов решения.

3. Какие подэтапы относятся к этапу обдумывания проблемы:

- а) ощущение наличия проблемы;
- б) оценка вариантов;
- в) выбор лучшего варианта;
- г) формулирование и уточнение проблемы;
- д) определение критериев, которыми должно удовлетворять решение.

4. Какие подэтапы относятся к этапу выбора:

- а) ощущение наличия проблемы;
- б) оценка вариантов;
- в) выбор лучшего варианта;
- г) формулирование и уточнение проблемы;
- д) определение критериев, которыми должно удовлетворять решение.

5. Государственное управленческое решение – это:

- а) осознанно сделанный субъектом государственного управления выбор целенаправленного воздействия на социальную действительность, выраженный в официальной форме;

б) разработанный и принятый, формально зафиксированный проект социальных изменений;

в) установленные государством общеобязательные правила должного поведения.

6. По субъектам управления к государственным решениям относятся:

а) общенародные;

б) общие (нормативные);

в) гражданские;

г) типичные (аналогичные);

д) политические;

е) федеральные, региональные (субъектов федерации), местные;

ж) единоличные, коллегиальные;

з) законодательной власти, исполнительной власти, судебной власти.

7. По целям и времени действия к государственным решениям относятся:

а) стратегические (долгосрочные);

б) частные (ненормативные);

в) военные;

г) тактические (среднесрочные);

д) оперативные (краткосрочные);

е) межведомственные.

8. По юридической силе к государственным решениям относятся:

а) высшие (конституционные), законодательные;

б) нетипичные (оригинальные);

в) подзаконные;

г) прямого (непосредственного) действия;

д) оперативные (краткосрочные);

е) стимулирующие.

9. Этапами процесса планирования являются:

а) определение целей;

б) подготовка плана действий и рабочего графика;

в) установление очередности действий;

г) установление норм;

д) сравнение фактических показателей с нормами;

е) генерация и оценка вариантов.

10. Этапами процесса контроля являются:

а) корректирующие действия (от незначительных вмешательств до перехода к «резервному» плану);

б) подготовка плана действий и рабочего графика;

в) установление очередности действий;

г) установление норм;

- д) сравнение фактических показателей с нормами;
- е) наблюдение за значениями фактических показателей.

11. По формам правовых актов к государственным решениям относятся:

- а) законы;
- б) указы;
- в) постановления;
- г) указания, предписания, инструкции;
- д) общие;
- е) частные.

12. Укажите последовательность процедуры принятия управленческих решений:

- а) подготовка – принятие – выполнение;
- б) принятие – подготовка – выполнение;
- в) выполнение – принятие – подготовка;
- д) подготовка – выполнение – принятие.

13. Процесс принятия решения как неотъемлемая составляющая каждой из функций управления предполагает наличие следующих факторов:

- а) лицо, принимающее решение;
- б) альтернативы;
- в) решение;
- г) установление норм;
- д) ограничения;
- е) определение целей.

14. К методам функционирования органов государственной власти относятся:

- а) методы прямого административного регулирующего воздействия;
- б) методы косвенного регулирующего воздействия;
- в) методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления.

15. К методу косвенного регулирующего воздействия относятся:

- а) убеждение, принуждение, публичное администрирование, государственный контроль и др.;
- б) воспитание, демократизация управления, размещение государственных заказов, налогообложение, определение таможенной стоимости товара и др.

16. Социально-политический метод – это:

- а) метод управляющего воздействия, создающий условия для проявления трудовой и политической активности людей, реализации заложенных в человеке потенциальных возможностей, организации занятости населения, обеспече-

ния его бытовых условий, предоставления социальных услуг, сервиса, т. е. всего того, что делает жизнь достойной человеческого существования;

б) метод обеспечивающий соблюдение законов и других правовых актов, издаваемых государственными органами. Этот метод имеет широкий диапазон применения, о чем будет сказано ниже;

в) метод, при котором государство через свои органы осуществляет воздействие на общественные отношения, позволяя их участникам совершать действия правового характера, предоставляя им соответствующие права и налагая на них определенные обязанности, а также дает возможность выбора вариантов поведения в пределах, установленных правовыми нормами.

17. Контрольные методы включают в себя:

- а) методы предварительного контроля;
- б) административные методы;
- в) методы текущего контроля;
- г) методы последующего контроля;
- д) экономические методы;
- е) методы убеждения.

18. Назовите общие функции государственного управления:

- а) организация;
- б) планирование;
- в) прогнозирование;
- г) мотивация;
- д) регулирование;
- е) контроль.

19. Метод контроля в качестве средств предполагает:

- а) ревизии, справки, отчеты, проверки и т. д.;
- б) дисциплину, порядок и определенный режим;
- в) аргументацию.

20. Под методом публичного администрирования понимается:

а) соблюдение законов и других правовых актов, издаваемых государственными органами;

б) совокупность способов воздействия государства на его граждан, система мер, применяемых государственными институтами, посредством которых реализуются функции государственного управления;

в) официальные способы властного воздействия государственных органов на процессы общественного и государственного развития, на деятельность государственных структур и конкретных должностных лиц в пределах их компетенции и в установленном порядке;

г) эффективность действия федеральной конституции, федерального законодательства, а также законодательства субъектов федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Тема 6. Правовое регулирование государственного управления

Сущность, предмет и метод правового регулирования. Формы и структура видов правового государственного регулирования.

Конспект лекций

Правовое регулирование – это процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью норм права (юридические нормы).

Исходным моментом *правового регулирования* отношений населения и государства является уровень развития гражданского общества и уровень построения правового государства, поскольку суть его заключается в процессе воздействия государства, с применением властных полномочий, на общественные отношения.

Общественные отношения, урегулированные нормами права, называются правоотношениями. У правоотношений существуют: субъекты, предмет, основания возникновения и права и обязанности сторон.

Правовое регулирование государственного управления в РФ осуществляется при:

- разработке правовых механизмов реализации государственной политики;
- установлении правовых основ хозяйственной деятельности в стране;
- регулировании деятельностью учреждений, предприятий и организаций государственного сектора;
- обеспечении прав и обязанностей юридических и физических лиц;
- осуществлении контроля и надзора за различными сферами жизнедеятельности.

Правовое регулирование осуществляется по нескольким направлениям – законотворческий процесс (издание законов), нормативный процесс (указы Президента РФ, правительства РФ), договорной процесс (международные договоры), отраслевое регулирование (административное, уголовное, трудовое и др.).

Предметом правового регулирования государственного управления являются общественные отношения, складывающиеся в организации и деятельности органов власти.

При организации правового регулирования учитывают специфику организации государственного управления, т. е. наличие у органов власти властных полномочий в установленных пределах и компетенций.

Полномочия органа государственной власти – это совокупность прав и обязанностей государственного органа или должностного лица, которыми они наделяются для исполнения компетенций.

Компетенции органа государственной власти это определенный Конституцией или законом объем полномочий, за рамки которого они не могут выходить.

Разграничение полномочий на федеральные, субъектов РФ и совместного ведения определено Конституцией РФ.

Правовой статус государственного органа является предметом правового регулирования. Правовым документом (положением об органе) определяется его *положение в структуре* государственного аппарата – законодательный, ис-

полнительный, судебный; *уровень управления* – федеральный, субъекта федерации, местный; *система государственной службы* – гражданская, военная, правоохранительная.

Правовой статус государственного органа определяется нормативной основой, компетенцией и наличием властных полномочий.

Формы правового регулирования отношений государственного управления бывают нормативные (нормативно-правовые) и ненормативные. Нормативное регулирование определяет систему правил и процедур общественной жизнедеятельности, закрепленных в актах государственных органов. Нормативное регулирование может носить моноотраслевой характер или комплексный.

Правовое регулирование ведется на трех уровнях управления: федеральном, региональном и муниципальном. Органы государственной власти принимают правовые акты федерального и регионального уровня, а органы местного самоуправления – принимают правовые акты муниципального уровня управления.

Правовое регулирование осуществляется также в зависимости от принадлежности органа государственной власти к ветви власти единой системы государственной власти. Законодательное регулирование ведут органы законодательной власти в форме законов и постановлений. Судебное регулирование осуществляется органами судебной власти в форме приговоров, решений и постановлений. Президентское регулирование осуществляется в форме указов и распоряжений. Правительственное регулирование проводится органами исполнительной власти на уровне Правительства РФ и Правительств субъектов РФ в форме постановлений и распоряжений.

Контрольные вопросы

1. На каких уровнях управления осуществляется правовое регулирование.
2. Какие виды нормативных документов принимают органы государственной власти в зависимости от принадлежности органа государственной власти к ветви власти единой системы государственной власти.
3. Дать определения понятия – правовое регулирование.
4. Как определить компетенции органа государственной власти.
5. В чем заключается суть полномочий органа государственной власти.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Рассмотреть виды нормативных документов, принимаемых органами законодательной ветви государственной власти на федеральном и региональном уровнях управления.
2. Рассмотреть виды нормативных документов, принимаемых органами исполнительной ветви государственной власти на федеральном и региональном уровнях управления.
3. Рассмотреть виды нормативных документов, принимаемых органами местного самоуправления.

Основные понятия темы: правовое регулирование, полномочия органа государственной власти, компетенции органа государственной власти, право-

вой статус государственного органа, президентское правовое регулирование, законодательное правовое регулирование, правительственное правовое регулирование, судебное правовое регулирование.

Рекомендуемая литература

1. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статус, 2000. 912 с.

2. Конституция РФ.

3. Шкарлупина Г. Д. Парадигма правового регулирования государственного и муниципального управления системой образования РФ. М. : Директ-медиа, 2014.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Правовое регулирование – это:

а) общественные отношения, урегулированные нормами права;

б) юридическая функция, реализуемая государством в процессе воздействия на общественные отношения, посредством которой поведение участников этих отношений приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права, легитимность и обязательность исполнения которых поддерживается обществом и обеспечивается возможностями применения властной силы государства;

в) урегулированные нормами права общественные отношения, складывающиеся по поводу осуществления государственной власти в связи с необходимостью управления делами государства и общества.

2. Субъектом правоотношений является:

а) фактическое поведение его участников, на которое направлено правовое регулирование;

б) субъективные права и юридические обязанности, которыми наделяются его участники, а также их возможные поощрения и ответственность;

в) органы, наделенные правами и обязанностями совершать определенные действия.

3. По соотношению прав и обязанностей участников правоотношения подразделяются:

а) правомерны;

б) материальные;

в) горизонтальные;

г) процессуальные;

д) вертикальные;

е) неправомерные.

4. Методом правового регулирования отношений государственного управления является:

а) комплекс приемов, способов и средств юридического воздействия на социально-правовую сферу в целом, ее отдельные сегменты и соответствующие

элементы в процессе упорядочения общественных отношений по поводу государственной власти и управления;

б) совокупность способов воздействия государства на его граждан, система мер, применяемых государственными институтами, посредством которых реализуются функции государственного управления;

в) метод, при котором государство через свои органы осуществляет воздействие на общественные отношения, позволяя их участникам совершать действия правового характера, предоставляя им соответствующие права и налагая на них определенные обязанности, а также дает возможность выбора вариантов поведения в пределах, установленных правовыми нормами.

5. Механизм административно-правового регулирования включает в себя следующие специфические средства:

- а) предписания;
- б) односторонность волеизъявления;
- в) совместная компетенция;
- г) подчиненность;
- д) дозволения;
- е) полномочия.

6. По способам правового регулирования и применительно к субъекту государственного управления, в частности, различают:

- а) централизованное регулирование;
- б) децентрализованное регулирование;
- в) субсидиарное регулирование;
- г) солидарное регулирование.

7. Децентрализованное, диспозитивное регулирование (метод координации), включает в себя следующие возможности регулирования общественных отношений:

- а) дозволение совершать известные действия правового характера;
- б) наделение определенными правами участников общественных отношений, урегулированных нормами права;
- в) разрешение вести на властно-категоричных началах органами государственной власти сверху донизу в объеме их компетенции и по кругу объектов юрисдикции;
- г) предоставление лицам, участвующим в определенных взаимоотношениях, возможности выбора варианта своего поведения.

8. Предметом (объектом) правового регулирования государственного управления являются:

- а) совокупность способов воздействия государства на его граждан, система мер, применяемых государственными институтами, посредством которых реализуются функции государственного управления;

б) субъективные права и юридические обязанности, которыми наделяются его участники, а также их возможные поощрения и ответственность;

в) те, кто наделены правами и обязанностями совершать определенные действия;

г) общественные отношения, складывающиеся в сфере организации и деятельности органов государственной власти для решения многообразных дел, вопросов, представляющих всеобщий интерес, и социально значимых проблем различной масштабности.

9. В современных условиях правовое регулирование государственного управления в России преимущественно фокусируется на:

а) разработке правовых механизмов реализации государственной политики;

б) установлении правовых основ хозяйственной деятельности;

в) создании нормативной базы для эффективного управления предприятиями, организациями и учреждениями только государственного сектора;

г) осуществлении государственного контроля и надзора за работой управляемых и регулируемых сфер общественной жизнедеятельности;

д) обеспечении и реализации прав и обязанностей только юридических лиц в сфере государственного управления.

10. Укажите взаимосвязанные обязательные элементы, составляющие структуры правоотношения:

а) организационно-правовые средства;

б) субъект;

в) юридические факты;

г) субъективные права и юридические обязанности, которыми наделяются его участники;

д) государственные стандарты;

е) объект.

11. Механизм правового регулирования состоит из следующих элементов:

а) государственно-правовых институтов;

б) структур (органов) власти;

в) организационно-правовых средств и мер;

г) правовых форм и методов;

д) норм права;

е) принципов;

ж) юридических фактов

з) правовых процедур и правил.

12. Формы правового регулирования отношений государственного управления – это:

а) правовые формы, при помощи которых обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения в сфере осуществления властно-управленческих функций государства, которые организуются в соответствии с задачами общества;

б) правовые формы, используемые для определения юридического состояния и регламентации институтов, процессов и отношений государственного управления с целью придания им должной структурной организованности и официально выраженной фиксации;

в) правовые формы, включающие комплекс приемов, способов и средств юридического воздействия на социально-правовую сферу в целом, ее отдельные сегменты и соответствующие элементы в процессе упорядочения общественных отношений по поводу государственной власти и управления.

13. По форме предписания или методу воздействия (регулирования) правовые нормы подразделяют на:

- а) регулятивные;
- б) процессуальные;
- в) диспозитивные;
- г) категорические;
- д) общегосударственные;
- е) рекомендательные.

14. По нормативному содержанию (текстуальному смыслу) правовые нормы подразделяют на:

- а) альтернативные;
- б) гражданско-правовые;
- в) временные;
- г) декларативные;
- д) региональные;
- е) дефинитивные.

15. По назначению правовые нормы подразделяют на:

- а) оперативные;
- б) постоянные;
- в) общие;
- г) регулятивные;
- д) локально-территориальные;
- е) коллизионные.

16. Нормативное регулирование (нормоустановление) основывается на:

а) установленных Конституцией РФ базовых принципах и положениях, относящихся к основам конституционного строя, правам и свободам человека, федеративному устройству, разграничению предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, институту президентства и другим высшим органам государственной власти – Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ, судебной власти, местному самоуправлению;

б) положениях Конституции РФ о приоритете норм международного права над правом национальным, т. е. над нормами российского права. В ней определяется, что общепризнанные нормы международного права и международные дого-

воры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы; а если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора;

в) определении системы правил, порядка и процедур общественной жизнедеятельности в сфере осуществления государственной власти и управления посредством обеспечения реализации функций права уполномоченными субъектами властно-управленческих отношений и легитимированных доверием и признанием общества (народа).

17. В принцип трехуровневого законодательства в основание правового регулирования относится:

- а) материальное, процессуальное, правоохранительное;
- б) централизованное (императивное), децентрализованное (диспозитивное), субсидиарное (вспомогательное);
- в) общегосударственное (федеральное законодательство), региональное (законодательство субъектов федерации), местного самоуправления.

18. Материальное регулирование обеспечивается:

- а) правовыми нормами, с помощью которых регламентируются отношения по реальному исполнению положений, содержащихся в материальных правовых нормах;
- б) в правовых актах, которые могут издавать Правительство РФ и правительства субъектов федерации;
- в) материальными нормами, которые устанавливают статутные и институциональные элементы, определяющие принципиальные положения в сфере ведения государственных дел.

19. Договорное регулирование:

- а) регулирование управленческих процессов по линии контрольно-надзорных, инспекционно-ревизионных и иных органов специальной компетенции в сфере осуществления правоохранительных функций государства в целях защиты и обеспечения гарантий прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественной и государственной безопасности и т. п.;
- б) заключается в установлении мер юридической ответственности и государственного принуждения, санкционированных нормами Уголовного кодекса РФ;
- в) имеет своей правовой основой многосторонние и двусторонние соглашения (договоры), заключаемые между Российской Федерацией и иностранными государствами (международно-договорное регулирование) либо между Российской Федерацией и ее субъектами, как и между самими субъектами федерации (внутригосударственное договорное регулирование).

20. Правительственное регулирование оформляется в следующих документах:

- а) законы конкретных субъектов федерации;

б) правовые акты, которые могут издавать Правительство РФ и правительства субъектов федерации;

в) в форме законов и постановлений, обязательных для исполнения как на всей территории Российской Федерации.

Тема 7. Система государственных органов Российской Федерации

Конституционный статус Президента РФ. Единство системы и виды государственных органов. Структура представительных органов РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти. Государственные органы особой компетенции. Судебная система РФ.

Конспект лекций

Любое государство возглавляет глава государства. В зависимости от формы правления это может быть монарх или президент, единоличное управление или коллегиальное.

В нашей стране главой государства является всенародно избранный президент. В современном понимании значения этого слова (сидящий впереди) – это единоличный глава государства, получивший данные полномочия путем выборов. Впервые должность президента была установлена в России решением съезда народных депутатов в 1990 г. – Президент СССР и всероссийским референдумом – Президент РСФСР. Первого президента России избрали 12 июня 1991 г.

Принятая Конституция РФ (1993 г.) раскрывает конституционно-правовую сущность. Президент РФ характеризуется как:

- глава государства. Он определяет внутреннюю и внешнюю политику, представляет страну на официальных церемониях внутри страны и за рубежом, решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами и присваивает почетные звания, осуществляет индивидуальное помилование;

- гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, вводит на всей территории страны или отдельных местностях чрезвычайное положение, о чем ставит в известность Совет Федерации;

- верховный главнокомандующий – несет ответственность за боевую готовность Вооруженных Сил РФ, утверждает военную доктрину государства, назначает и освобождает высших военачальников, присваивает высшие воинские звания, объявляет о призыве граждан России на военную службу, в случае агрессии против страны или ее непосредственной угрозы вводит на территории всей федерации либо в отдельных местностях военное положение с уведомлением обеих палат парламента;

- субъект законодательного процесса – обладает правами законодательной инициативы и наложения вето, подписывает и обнародует федеральные законы;
- субъект исполнительной власти – формирует или участвует в формировании федеральных органов государственной власти. Назначает председателя Правительства РФ, с согласия государственной Думы, назначает на должности заместителей Председателя правительства и федеральных министров.

Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет. Порядок избрания президента РФ определен Федеральным законом [3].

Президенту РФ предоставлены обширные полномочия в отношении исполнительной и законодательной ветвей власти. Он вносит на рассмотрение Государственной Думы кандидатуру председателя Правительства РФ, утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и персональный состав их руководителей. Определяет главные цели государственного развития и контролирует их осуществление. У него есть право роспуска одной палаты парламента РФ – Государственной Думы. При назначении ряда руководителей федеральных органов власти Президент обязан получить согласие палат парламента РФ.

Конституционный статус Президента РФ определяет, что он является арбитром между ветвями государственной власти. Он вправе приостанавливать действия нормативных актов государственных органов исполнительной власти любого уровня управления, назначать выборы Государственной Думы, объявлять референдум.

Деятельность Президента РФ обеспечивает государственный исполнительный аппарат – Администрация Президента РФ.

В Российской Федерации система государственного управления представлена тремя ветвями власти – законодательной, исполнительной, судебной. Государственные органы в РФ составляют единую систему осуществления государственной власти. Единство системы государственных органов обеспечивается взаимосвязью и взаимозависимостью органов власти при решении общей цели – функционирование и развитие общества. Разделение органов государственной власти на три ветви не означает многовластия в обществе, поскольку никакой государственный орган не может претендовать на суверенное осуществление государственной власти или ее монополизацию. Каждая ветвь власти в пределах своей компетенции функционирует самостоятельно и независимо.

Принцип федерализма предполагает наличие двух уровней государственных органов: уровень федеральных органов государственной власти и уровень региональных органов государственной власти.

Институт парламентаризма в системе государственного управления подразумевает разделение законодательных и исполнительных функций.

Законодательная ветвь власти представлена парламентом РФ. Основные функции парламента – принимать законы страны, выражать общественные интересы населения (представительствовать) и контролировать исполнительную власть по выполнению законодательства. Парламенты бывают одно, двух и трехпалатные.

В России учреждение парламентского типа появилось в 1906 г., имело ограниченные полномочия и действовало до 1917 г. Документально первый парламент был закреплен в Конституции РФ (1993 г.). Парламент РФ – это Федеральное собрание РФ – постоянно действующий законодательный представительный орган, осуществляющий высшую государственную власть совместно с Президентом РФ, Правительством РФ и судами РФ. Федеральное собрание РФ состоит из двух палат (рис. 6): Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата).

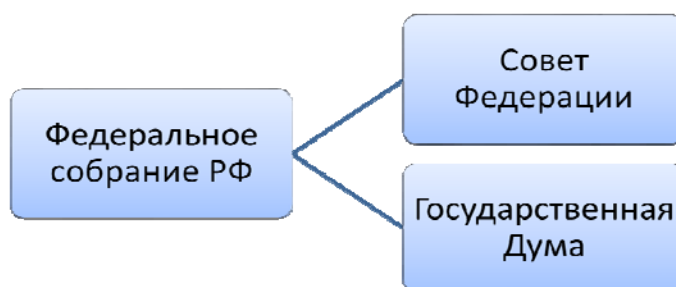


Рис. 6. Законодательная ветвь власти РФ

Совет Федерации формируется по региональному представительству. По должности в него входят по два представителя от каждого субъекта РФ. Представителей назначают главы исполнительной и законодательной ветвей власти субъектов РФ. Срок полномочий представителей в Совете Федерации не ограничен. Ротация представителей от субъекта РФ в Совете Федерации происходит при переизбрании должностных лиц исполнительной и законодательной ветвей власти субъектов РФ.

Совет Федерации одобряет или отклоняет принятые Государственной Думой законы, утверждает изменение границ субъектов РФ, утверждает указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения, решает вопрос о возможности использования Вооруженных сил РФ за рубежом, назначает выборы Президента РФ и отрешения его от должности, назначает на должности: судей Конституционного и Верховного судов РФ; Генерального прокурора РФ, заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половину аудиторов Счетной палаты РФ.

Совет Федерации обеспечивает региональные интересы субъектов РФ и не может быть распущен никогда.

Государственная Дума формируется по партийно-политическому принципу. Состав депутатов нижней палаты парламента РФ избирается гражданами страны по партийным спискам и одномандатным округам. Все депутаты работают на профессиональной основе.

Государственная Дума принимает федеральные законы РФ, объявляет амнистию, выдвигает обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности, дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, назначение на должности и освобождение с должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты РФ, 50 % аудиторов Счетной палаты РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ.

Государственная Дума представляет интересы населения РФ. Роспуск Государственной Думы возможен по указу Президента РФ, в случае если она трижды отклонила представленную Президентом РФ кандидатуру на должность Председателя Правительства РФ или выразила недоверие Правительству РФ дважды в течение трех месяцев. Предусмотрены также особые условия роспуска Государственной Думы во втором случае. Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания, в период действия в стране военного или чрезвычайного положения, за шесть месяцев до окончания полномочий Президента РФ и в период решения вопроса о правомочности выдвинутых обвинений против Президента РФ.

Обе палаты Федерального Собрания РФ работают отдельно по утвержденному ими графику. Из числа депутатов обе палаты образуют в своем составе комитеты и комиссии по различным сферам жизнедеятельности общества для законодательного регулирования. Для обеспечения профессиональной деятельности Государственная Дума и Совет Федерации созданы аппараты комитетов и комиссии, структурных подразделений и секретариатов, в которых работают государственные служащие.

Для совместного заседания обе палаты Федерального Собрания РФ собираются только для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ и выступлений руководителей иностранных государств.

Исполнительная ветвь власти в Российской Федерации представлена Правительством РФ. Правительство РФ – это коллегиальный орган, в состав которого входят председатель правительства РФ, его заместители и министры ведущих министерств.

Конституцией РФ установлено, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему государственной исполнительной власти страны. Органы исполнительной власти Российской Федерации выполняют исполнительно-распорядительные функции.

Структура федеральных органов исполнительной власти определяется полномочиями Правительства РФ и прописана в Федеральном законе «О Правительстве Российской Федерации». В структуру федеральных органов исполнительной власти входят несколько видов административных государственных структур: министерства, агентства и службы.

К функциям властных полномочий министерства относятся:

- формирование государственной политики развития определенной сферы жизнеобеспечения общества;
- формирование нормативно-правового обеспечения деятельности по реализации государственной политики определенной сферы жизнеобеспечения общества.

Агентства выполняют полномочия, связанные с:

- управлением государственным имуществом;
- оказанием государственных услуг;
- выдачей документов без правовых последствий.

На службы возложены функции частично-властных полномочий в определенной сфере жизнедеятельности общества, это:

- государственный контроль и надзор;
- специальные функции по обеспечению безопасности;
- лицензирование и регистрация.

Определение статуса исполнительного органа власти осуществляется по итогам проведения функционального анализа в виде последовательных процедур рассмотрения и отбора функций исполнительного органа государственной власти.

В первую очередь проводится горизонтальный функциональный анализ, в результате которого устанавливаются полномочия исполнительных органов государственной власти, исключаются дублирующие или избыточные, т. е. не прописанные в законодательных актах отдельные полномочия.

При проведении горизонтального функционального анализа полномочия исполнительных органов государственной власти можно выделить три этапа работы.

Этап 1. Выделение функций исполнительного органа государственной власти. По существующему Положению исполнительного органа государственной власти, нормативно-правовым актам РФ, опросу руководящего звена исполнительного органа государственной власти определяются функции по факту их исполнения. Каждая выполняемая функция, с обоснованием факта ее исполнения (нормативным актом) заносится в таблицу. Определяются функции дублирующие, выполняемые совместно с другими органами исполнительной власти, функции, не подтвержденные нормативными актами.

По результатам первого этапа горизонтального функционального анализа определяется первичный перечень функций деятельности исполнительного органа государственной власти, обоснованный нормативными актами РФ. Происходит удаление дублирующих функций, уточняется объем деятельности по функциям, выполняемыми совместно с другими государственными органами исполнительной власти.

Этап 2. Синтаксический анализ функций исполнительного органа государственной власти. На данном этапе составляется первичный перечень функций исполнительного органа государственной власти. Проводится группировка данных функций с выделением:

- функции по реализации государственных властных полномочий, т. е. те, что прописаны в законодательной базе;
- прочие функции, т. е. те, которые выполняет исполнительный орган государственной власти в силу сложившейся необходимости, но не отражены в законодательстве. Это могут быть временные функции, в период действия особого положения на территории или функции, дополняющие деятельность другого исполнительного органа государственной власти, но не заменяющие его обязанности, определенные законодательством.

По результатам второго этапа уточняется перечень функций исполнительного органа государственной власти (устанавливается перечень функций не

относящиеся к основной деятельности и функции с дублирующими формулировками).

Этап 3. Установление избыточности и дублируемости функций. Проходит согласование с исполнительными органами государственной власти, выполняющие схожие обязанности, по избыточности и дублируемости функций, определяя функцию, как административный процесс. Уточняется перечень функции, которые подлежат аутсорсингу. Результат третьего этапа – окончательный перечень функций исполнительного органа государственной власти.

Результат проведенного горизонтального функционального анализа представлен на рис. 7.



Рис. 7. Результат проведения горизонтального функционального анализа

В результате проведения горизонтального функционального анализа устанавливается перечень избыточных и дублирующих функций исполнительного органа государственной власти и определяется, должна ли данная функция органа власти исполняться, без оценки качества и эффективности ее исполнения.

Во вторую очередь проводится вертикальный функциональный анализ. Результатом его проведения являются структурные изменения в исполнительном органе государственной власти и внедрение более эффективных административных процессов.

Проведение вертикального функционального анализа базируется на следующей конструкции:

*Функция (административный процесс) =
Сумме процедур структурных подразделений =
Сумма деятельности сотрудников подразделений.*

Вертикальный функциональный анализ предусматривает:

- организационные изменения в исполнительном органе государственной власти;
- оптимизацию функций структурных подразделений исполнительных органов государственной власти;
- модернизацию системы информационного обеспечения структурных подразделений исполнительных органов государственной власти;
- внедрение административных регламентов;
- внедрение стандартов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

В результате проведение вертикального функционального анализа устанавливается, каким образом обеспечить повышение эффективности и качества исполнения функции исполнительного органа государственной власти, без оценки ее целесообразности и допустимости и, проводятся организационные изменения и переход к регламентации административных процессов.

Проведенные горизонтальный и вертикальный функциональный анализы деятельности органа государственной власти конкретизируют задачи, стоящие перед исполнительным органом государственной власти, каждым структурным подразделением органа власти и конкретно – государственного гражданского служащего.

Результаты горизонтального и вертикального функционального анализов деятельности органа государственной власти, определившие перечень выполняемых функций, способствуют установлению вида органа исполнительной власти.

Судебная ветвь власти РФ представляет собой совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи и действующих на единых принципах. Судебная система РФ определяется Конституцией РФ и федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» [4].

Судебная система РФ состоит из двух видов судов: суды общей юрисдикции, военные трибуналы и конституционные (уставные) суды.

Конституционный суд РФ создан в 1991 г. для защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека. Полномочия и порядок его действия определены Конституцией РФ 1993 г. и федеральным конституционным законом «О конституционном Суде РФ» [5].

Верховный суд РФ – высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным делам, экономическим спорам и иным делам. В составе Верховного суда РФ действуют: Пленум Верховного суда, судебные коллегии по каждому виду права, военная коллегия и Президиум Верховного суда. В субъектах РФ образованы системы судов по решению вопросов Верховного суда РФ.

Судья – это должностное лицо государства. Судьи высших судебных органов назначаются Советом Федерации Федерального собрания РФ. Судьи федеральных судов (в субъектах РФ) назначаются Президентом РФ.

Органы особой компетенции – это специализированные органы для осуществления полномочий и функций государства, не входящих ни в одну из ветвей власти. К таким органам относятся: Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Центральный банк РФ, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека.

Прокуратура РФ – федеральная централизованная система органов, выполняющая функции общего надзора за единообразным исполнением законов РФ всеми гражданами, субъектами предпринимательства и должностными лицами. Общие принципы организации и полномочия Прокуратуры РФ установлены Конституцией РФ, а регулирование ее правового статуса – федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [6]. Прокуратура РФ – это сквозная федеральная структура, имеющая на территории субъектов РФ подчиненные ей органы (республиканские, краевые, областные прокуратуры).

Счетная палата РФ осуществляет финансовый контроль за исполнением федерального бюджета. Это постоянно действующий орган, образуемый Федеральным Собранием РФ и ему подотчетный. Порядок деятельности Счетной палаты определен федеральным законом «О Счетной палате РФ» [8].

Центральный банк РФ – это государственный банк страны, наделенный властными полномочиями в сфере регулирования кредитно-денежной политики. Регулирование его деятельности осуществляется согласно Конституции РФ (денежная эмиссия, обеспечение устойчивости рубля) и ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (регулирование денежного обращения, разработка федеральной кредитно-денежной политики, защита интереса вкладчиков, надзор за деятельностью коммерческих банков, денежные операции по внешнеэкономической деятельности и др. [7]. Это федеральная система органов, финансируемая из федерального бюджета.

Центральная избирательная комиссия – это специальный коллегиальный орган, возглавляющий систему избирательных комиссий страны. Формируется назначаемыми по 5 человек от Президента РФ, Совета Федерации и Государственной думы. При проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от государственных органов и органов местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – это государственная должность, обеспечивающая независимость контроля за реализацией прав и свобод человека. Правовой статус и порядок работы уполномоченного по правам человека в РФ определены федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [9].

Контрольные вопросы

1. По какому принципу органы государственной власти объединены в систему.
2. Какие функции и полномочия возложены на законодательную ветвь власти.
3. Какие функции и полномочия возложены на исполнительную ветвь власти.

4. Какие функции и полномочия возложены на судебную ветвь власти.
5. В чем заключается особенность деятельности органов особой компетенции.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Устный опрос особенностей функционирования каждой ветви власти, конституционного статуса Президента РФ и органов особой компетенции. Подготовка к тестированию.

Основные понятия темы: Президент РФ, Законодательная ветвь власти, Федеральное собрание РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, исполнительная ветвь власти, Правительство Российской Федерации, министерства, агентства, службы, судебная ветвь власти РФ, Конституционный суд РФ, органы особой компетенции.

Рекомендуемая литература

1. Государственное управление: основы теории и организации : учебник / под ред. В. А. Козбаненко. М. : Статут, 2000. 912 с.
2. Конституция РФ.
3. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (с изм.).
 1. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (с изм.).
 2. О конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.).
 3. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с изм. 2015 г.).
 4. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) : федер. закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (с изм.).
 5. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ (с изм. и доп.).
 6. Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.).

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Отметить функции государственного управления:
 - а) социально-организационные;
 - б) внутриорганизационные;
 - в) общие;
 - г) регулирование;
 - д) специфические;
 - е) планирование;
 - ж) организация;
 - з) мотивация;
 - и) контроль.

2. Отметить методы государственного управления:

- а) общие;
- б) прямого административного воздействия;
- в) косвенного регулирующего воздействия;
- г) правового регулирования;
- д) убеждения;
- е) принуждения;
- ж) публичного администрирования;
- з) государственного контроля.

3. Государственное предприятие – это:

- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
- б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
- в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
- г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

4. Государственная организация – это:

- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
- б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
- в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
- г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

5. Совет Федерации призван:

- а) обеспечивать региональные интересы субъектов РФ и их представительство;
- б) представлять интересы народа России в целом.

6. Указать признаки конституционного статуса Президента РФ:

- а) глава государства;
- б) гарант конституции;
- в) верховный главнокомандующий;
- г) субъект законодательного процесса;
- д) назначение должностных лиц и руководство деятельностью государственного управления.

7. Отметить органы законодательной ветви власти системы государственных федеральных органов:

- а) Федеральное собрание;
- б) Совет Федерации;

- в) Президент РФ;
- г) Правительство РФ;
- д) Государственная Дума;
- е) Прокуратура РФ.

8. Высший Арбитражный Суд РФ – это:

- а) высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам;
- б) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть;
- в) высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел.

9. Отметить виды федеральных органов исполнительной власти:

- а) министерство РФ;
- б) федеральная служба;
- в) федеральное агентство;
- г) федеральные департаменты;
- д) федеральные отделы;
- е) федеральные управления.

10. В каких случаях может произойти роспуск Совета Федерации:

- а) если выдвинуты обвинения против Президента РФ;
- б) никогда;
- в) по указу Президента РФ.

11. В каких случаях может произойти конституционный роспуск Государственной Думы:

- а) по указу Президента РФ;
- б) если она трижды отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;
- в) выразила недоверие к Правительству РФ повторно в течение трех месяцев;
- г) через месяц после избрания, выдвинув обвинения против Президента РФ.

12. Какие функции не относятся к ведению Государственной Думы:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

13. Верховный Суд РФ – это:

- а) высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам;
- б) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть.

14. Какие органы входят в единую систему исполнительной власти:

- а) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации;
- б) федеральные органы исполнительной власти и органы законодательной власти субъектов федерации;
- в) органы исполнительной власти субъектов федерации и органы законодательной власти субъектов федерации;
- г) Правительство РФ и администрации и правительства республик, краев, областей, автономных республик, округов.

15. Государственная Дума призвана:

- а) обеспечивать региональные интересы субъектов РФ и их представительство;
- б) представлять интересы народа России в целом.

16. Отметить признаки, отличающие государственные органы:

- а) регламентация конституционно-правового статуса;
- б) наличие государственно-властных полномочий;
- в) законодательные особенности учреждения;
- г) наличие определенной компетенции и полномочия в соответствующей сфере государственной деятельности.

17. Под системой государственных органов в РФ понимается:

- а) совокупность региональных, федеральных органов государственной власти;
- б) совокупность региональных, федеральных и местных, федерального значения, органов государственной власти;
- в) Президент РФ, Федеральное собрание, Правительство РФ, суды РФ, система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

18. Какие функции не относятся к ведению Совета Федерации:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов Президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

19. Судебная система – это:

- а) совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых принципах и связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия;
- б) федеральные суды, суды субъектов федерации, суды органов местного самоуправления;
- в) федеральные суды, уставные суды, мировые суды, суды органов местного самоуправления.

20. Государственное учреждение – это:

- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
- б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
- в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
- г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

Тема 8. Территориальная организация государственного и муниципального управления

Органы власти субъектов РФ. Законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ. Исполнительные органы власти субъектов РФ. Управление развитием регионов и межрегиональных отношений. Система муниципального управления.

Конспект лекций

В каждом субъекте РФ выбирается высшее должностное лицо. Оно представляет интересы субъекта РФ в отношении с федеральной властью и другими субъектами РФ, подписывает региональные законы, формирует орган исполнительной власти региона, осуществляет иные полномочия. Правовой статус высшего должностного лица в национальной республике несколько отличен от правового статуса высшего должностного лица краев, областей и городов федерального значения. Так, в президентских республиках всенародно избранный глава республики одновременно возглавляет исполнительную власть (Правительство). При парламентской форме правления глава субъекта РФ является главой исполнительной власти, но при этом имеется должность председателя правительства. Назначается он с согласия парламента и ответственен и перед высшим должностным лицом субъекта РФ и перед парламентом. Глава субъекта РФ назначает членов правительства и руководителей структурных подразделений исполнительной власти. При смешанной форме правления глава субъекта РФ не является главой исполнительной власти. На должность председателя правительства на-

значается лицо с согласия законодательного органа субъекта РФ. Правительство подотчетно главе субъекта РФ и законодательному органу субъекта РФ.

В краях, областях и городах федерального значения высшее должностное лицо избирается и, может одновременно являться главой исполнительной власти или не возглавлять непосредственно исполнительную власть, а назначать ее руководителя с согласия законодательной власти региона.

Законодательная ветвь власти субъектов РФ формируется ими самостоятельно, на основе регионального законодательства. Полномочия региональных органов законодательной власти определяются федеральным законом [4].

В субъектах РФ представительная власть может существовать как законодательное собрание, городская Дума (г. Москва), областная Дума, республиканский парламент и др. Название представительного органа власти субъекта РФ определяет его правовой статус. Так, республиканские парламенты могут принимать конституции республик, а все другие – принимают Устав субъекта РФ.

Характерной особенностью организации региональных органов законодательной власти является многообразие форм их функционирования. Это объясняется своеобразной моделью федерации в нашей стране. Российская Федерация была образована не традиционным путем, когда субъекты федерации передают свои полномочия добровольно центру, а «сверху». Центральная власть нормативно-правовыми актами определила субъекты федерации по смешанной модели национально-территориального деления. В результате, республики могут иметь парламенты (даже двухпалатные), свою конституцию, государственный язык и государственную символику. Края, области, автономные области, автономные округа, города федерального значения являются территориально-административной единицей и имеют свой Устав и законодательство.

С точки зрения организационной структуры представительных органов государственной власти в субъектах РФ, то законодательно она также была не определена. И из-за того, что в субъектах РФ сложились различные формы правления, структуры региональных парламентов, также многообразны.

Исследование нормативной базы субъектов РФ по формированию законодательной ветви власти подтвердило сложившуюся политическую асимметрию между национальными республиками и другими субъектами РФ.

Формирование представительного органа государственной власти в национальной республике определяет выбранная форма правления. На территории Российской Федерации в национальных республиках существует президентская форма правления (Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Чувашия), парламентская форма правления (Алтай, Карелия, Марий Эл, Удмуртия, Хакасия) и смешанная форма правления (Адыгея, Башкортостан, Мордовия, Татарстан и др.).

В президентских республиках законодательные органы власти практически лишены контроля над правительством. Глава национальной республики формирует исполнительную власть и подписывает принятые парламентами законы. В парламентских республиках парламентарии имеют широкие полномочия по контролю над исполнительной властью.

В национальных республиках большинство парламентов однопалатные. Двухпалатную структуру имеют парламенты Башкортостана, республики Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской республики и Карельской республики. Республиканские парламенты насчитывают более 15 наименований: государственные советы, народные, великие хуралы, верховные советы, думы, законодательные собрания и др. Численность депутатов в них колеблется (в зависимости от субъекта РФ) от 200 до 20, работающих в основном на неосвобожденной основе.

В краях, областях и городах федерального значения в основном повторяется федеральная система органов государственной власти. Законодательным органом является краевая, областная дума или законодательное собрание. Численность депутатов в них колеблется в пределах 45–65 человек, работающих в основном на неосвобожденной основе.

В законодательном представительном органе государственной власти субъекта РФ депутаты работают в комитетах и комиссиях. Для функционирования региональных парламентов, дум и законодательных собраний создаются аппараты государственных служащих. Партийная принадлежность депутатов может выражаться в виде создания партийных фракций.

Исполнительная ветвь власти в субъектах РФ формируется субъектами самостоятельно на основе федеральных законов и общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти [4]. Особенностью их организации является двухуровневая система правового регулирования исполнения полномочий (федеральные, региональные и совместного ведения). Поэтому на территории субъекта РФ взаимодействуют федеральные органы власти, органы исполнительной власти данного субъекта и муниципальные органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти. Высшим органом исполнительной власти субъекта РФ является правительство, а отраслевого управления – министерство. Система исполнительных органов регионального уровня управления включает органы, составляющие аппарат руководителя исполнительной власти, отраслевые министерства, агентства и службы и территориальные органы федеральных министерств.

В целях расширения полномочий региональных органов власти и децентрализации управления государством в 2000 г. были созданы федеральные округа [5], объединяющие территорию нескольких субъектов РФ:

- Дальневосточный (с центром в Хабаровске);
- Сибирский (Новосибирск);
- Уральский (Екатеринбург);
- Приволжский (Нижний Новгород);
- Центральный (Москва);
- Южный (Ростов на-Дону);
- Северо-Западный (Санкт-Петербург);
- Северо-Кавказский (Пятигорск);
- Крымский (Симферополь).

Возглавляют федеральные округа полномочные представители Президента РФ. Они должны информировать Президента РФ о состоянии дел в регионах, вносить предложения о кадровых назначениях, координировать взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, осуществлять контрольные функции.

Судебная ветвь власти субъекта РФ представлена уставным судом, образуемым законодательной ветвью власти субъекта РФ.

Органы особой компетенции субъекта РФ создаются по решению законодательной ветви власти субъекта РФ: уполномоченный по правам человека, счетная палата и избирательная комиссия.

Кроме органов государственного управления на территории субъекта РФ функционируют органы местного самоуправления. Местное самоуправление РФ – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах Конституции РФ, федеральных, региональных законов, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения. Под местным самоуправлением понимается право, и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, в рамках закона и в интересах местного населения.

Отличительные признаки местного самоуправления от государственной власти:

- различия в характере власти – власть подзаконная, ограниченность круга дел;

- разграничение сфер компетенции;
- самостоятельные источники средств;
- территориально-ограниченный выборный принцип.

Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ определены:

- общие положения;
- принципы территориальной организации местного самоуправления;
- вопросы местного значения;
- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;
- формы осуществления населением местного самоуправления и участие населения в местном самоуправлении;
- органы и должностные лица местного самоуправления;
- муниципальные правовые акты;
- экономическая основа местного самоуправления;
- межмуниципальное сотрудничество;
- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью;
- особенности организации местного самоуправления.

В 1995 г. в РФ федеральным законом введен термин – муниципальное образование. Муниципальное образование – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ или внутригородская территория города федерального значения.

К признакам муниципального образования относятся: население, территория, органы местного самоуправления, местный бюджет, устав, муниципальная собственность.

Система муниципальных образований представлена на рис. 8.

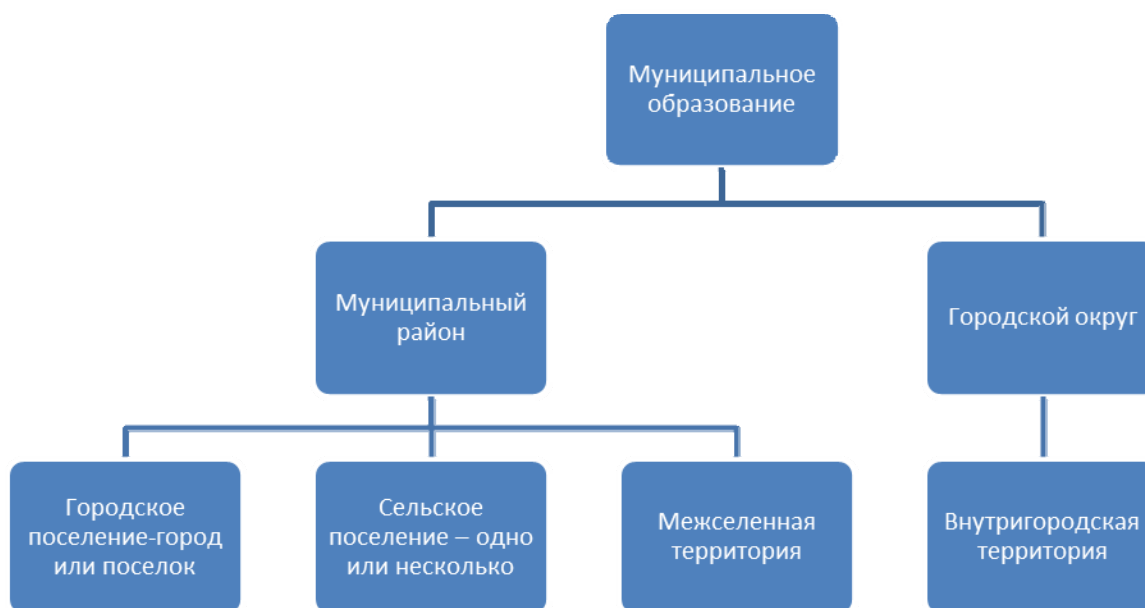


Рис. 8. Система муниципальных образований в РФ

В сферу деятельности муниципальных образований относятся: управление градообслуживающей сферой, управление социальной сферой, управление экономикой, управление комплексным социально-экономическим развитием.

Управление градообслуживающей сферой включает вопросы:

- общественной безопасности;
- жилищно-коммунальный комплекс и жилищный фонд;
- коммунальное хозяйство;
- транспортный комплекс;
- потребительский рынок;
- строительство;
- состояние окружающей среды.

К вопросам управления социальной сферой относятся:

- занятость и трудовые отношения;
- жилищная политика;
- образование;
- культура и досуг;
- физическая культура и спорт;

- молодежная политика;
- средства массовой информации.

Управление экономикой включает:

- использование земли и природных ресурсов;
- муниципальное имущество;
- налоговое, ценовое и тарифное регулирование;
- муниципальный заказ;
- муниципальные финансы;
- комплексное управление экономикой;
- кооперация и внешние экономические связи;

Управление комплексным социально-экономическим развитием предусматривает выполнение следующих функций:

- анализ, прогнозирование и планирование;
- стратегическое планирование;
- государственные программы;
- привлечение инвестиций;
- развитие поселений.

Субъекты РФ являются субъектами федеративных отношений, основой которых служит Конституция РФ. Органы исполнительной власти через органы отраслевого и межотраслевого управления осуществляют управление регионом на основе общих для федеральных и региональных органов целей и принципов государственно-властного воздействия на его жизнеобеспечение.

Ориентиры системы регионального управления определены региональной политикой РФ. Основными целями региональной политики являются:

- создание единого экономического пространства в РФ;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защищенности граждан, независимо от бюджетнообеспеченности региона;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов; охрана окружающей среды и ликвидация последствий ее загрязнения;
- приоритетное развитие регионов стратегического значения;
- обеспечение гарантий местного самоуправления.

Предметы ведения федерации и субъектов РФ определены Конституцией РФ (ч. 5 ст. 5). Каждый субъект РФ имеет базовое двухстороннее соглашение о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти конкретного субъекта РФ. Существует также институт делегирования полномочий, при котором федеральные органы исполнительной власти (или органы исполнительной власти субъектов РФ) с согласия органов исполнительной власти субъектов РФ (или органов местного самоуправления) могут передать им осуществление части своих полномочий.

Управление развитием регионов включает в себя решение следующих задач:

- укрепление целостности и основ российского государства;
- сглаживание в различиях социально-экономического развития субъектов РФ;
- создание эффективного механизма межрегионального и федеративного взаимодействия;
- формирование многоукладной экономики.

Основные направления регионального развитием, осуществляемые федеральными органами государственного управления:

- оказание помощи субъектам РФ в решении социальных проблем, депрессивных отраслей и регионов;
- регулирование миграционных процессов, ликвидации последствий экологических катастроф;
- помощь в реализации проектов национального возрождения;
- ликвидации последствий безработицы и создания рабочих мест;
- обеспечение минимальных социальных стандартов и социальной защиты граждан.

В зарубежной практике выявлено три варианта развития территории:

- государство развивает и поддерживает богатые районы, а остальные существуют за их счет (опыт США);
- государство создает одинаковые условия существования населения во всех районах, регулируя уровень налогообложения, занятости, уровень жизни (опыт Германии);
- государство поддерживает только слаборазвитые территории, а достаточные развиваются самостоятельно (опыт Скандинавских стран).

Основными этапами управления развитием региона являются: разработка стратегии развития региона, разработка и принятие бюджета развития, исполнение бюджета развития в соответствии с государственными программами контроль, анализ и выработка предложений по корректировке стратегии, бюджета, государственных программ.

Контрольные вопросы

1. Особенности российского федерализма.
2. Особенности формирования системы государственной власти в субъектах РФ.
3. Структура исполнительных и законодательных органов государственной власти в субъектах РФ.
4. Формирование органов особой компетенции в субъектах РФ.
5. Принципы организации местного самоуправления в РФ.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Проходит в форме презентаций подготовленных докладов по формам организации государственной власти в субъектах РФ. Подготовка к тестированию.

Основные понятия темы: субъекты РФ, глава субъекта РФ, высшее должностное лицо, республики, края, области, автономные области, автономные округа, города федерального значения, федеральные округа, полномочные представители Президента РФ, система регионального управления, субъекты федеративных отношений, региональная политика, местное самоуправление, муниципальное образование.

Рекомендуемая литература

1. Конституция РФ.
2. Соколова Л. Г., Михайлова М. А. Межмуниципальное сотрудничество: история, организация, перспективы. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. 219 с.
3. Об общих принципах местного самоуправления в РФ : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. и доп.).
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (с изм. и доп.).
5. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе : указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 (с изм.).
6. Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления : учебник. М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синергия», 2013.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Федеративное государство – это:
 - а) форма государственного устройства, образуемая путем объединения государственных образований (республик, штатов и т. п.), обладающих юридической и политической самостоятельностью, в единое государство;
 - б) форма государственного устройства, состоящая из территорий очень мало автономных, основное управление осуществляется непосредственно из столицы;
 - в) настолько свободное формирование, что его составные части могут успешно бороться против центральной власти.

2. Форма политико-территориального устройства Российской Федерации:
 - а) унитарное государство;
 - б) федеративное государство;
 - в) конфедерация;
 - г) республика.

3. Характеристики федеративной формы политико-территориального устройства:
 - а) субъекты Федерации наделяются учредительной властью;
 - б) как правило, однопалатная структура Парламента;
 - в) субъекты Федерации наделены правом издания законодательных актов;
 - г) единая территория, единая судебная система, единая система права.

4. Предметы ведения и полномочия федеральных и региональных органов власти в Российской Федерации установлены:

- а) Конституцией РФ, федеративным договором;
- б) локальным законом;
- в) законом субъекта;
- г) административным кодексом.

5. Предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ являются:

- а) разработка основ федеральной политики;
- б) внешняя политика, оборона и безопасность;
- в) федеральный бюджет;
- г) владение, пользование и распоряжение земельными угодьями, недрами, водными и другими природными ресурсами.

6. Система органов государственной власти субъекта РФ формируется:

- а) исключительно на федеральном уровне в соответствии с основами конституционного строя;
- б) субъектами самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими положениями, вводимыми федеральными законами.

7. В соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- б) распространение суверенитета Российской Федерации на часть ее территории;
- в) разделение государственной власти на законодательную и исполнительную;
- г) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации.

8. Наименование и структура законодательного органа государственной власти субъекта РФ устанавливается:

- а) Конституцией РФ;
- б) Конституцией (уставом) субъекта РФ;
- в) Уставом муниципального образования.

9. В двухпалатном законодательном органе государственной власти субъекта РФ должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями:

- а) не менее 20 % депутатов одной из палат;
- б) не менее 50 % депутатов одной из палат.

10. Срок полномочий депутатов законодательного органа государственной власти субъекта РФ не может превышать:

- а) шесть лет;
- б) четыре года;
- в) пять лет.

11. Законодательный орган государственной власти субъекта РФ является правомочным, если в состав указанного органа избрано:

- а) не менее двух третей от установленного числа депутатов;
- б) не менее половины от установленного числа депутатов;
- в) более трети от установленного числа депутатов.

12. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- а) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти;
- б) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов;
- в) разрабатывает программы социально-экономического развития субъекта РФ;
- г) принимает конституцию субъекта РФ и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта РФ, принимает устав субъекта РФ и поправки к нему.

13. Проект закона субъекта РФ рассматривается законодательным органом государственной власти субъекта РФ:

- а) не менее чем в двух чтениях;
- б) не менее чем в трех чтениях;
- в) не менее чем в четырех чтениях;
- г) в одном чтении.

14. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу:

- а) после их официального опубликования;
- б) не ранее чем через десять дней после их официального опубликования;
- в) после их подписания высшим должностным лицом.

15. Законодательное собрание Иркутской области:

- а) является постоянно действующим высшим и единственным двухпалатным законодательным и представительным органом государственной власти области, состоит из 35 человек;
- б) является постоянно действующим высшим и единственным однопалатным законодательным и представительным органом государственной власти области, состоит из 45 человек.

16. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется:

- а) законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- б) Президентом РФ;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ;
- г) Правительством РФ.

17. Гражданин РФ наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации:

- а) по результатам всеобщего равного и прямого голосования;
- б) по представлению Президента РФ законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- в) по представлению Правительства РФ Государственной Думой РФ.

18. Гражданин РФ может быть наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ на срок:

- а) не более пяти лет;
- б) не более четырех лет;
- в) более пяти лет;
- г) не более шести лет.

19. Высший орган исполнительной власти Иркутской области:

- а) губернатор Иркутской области;
- б) глава администрации Иркутской области;
- в) администрация Иркутской области.

20. Выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ осуществляется путем предоставления:

- а) субвенций из федерального бюджета;
- б) дотаций из образуемого в составе федерального бюджета Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- в) субсидий из фонда регионального развития.

21. Федеральный государственный служащий, входящий в состав Администрации Президента РФ, представляющий Президента РФ в соответствующем федеральном округе:

- а) губернатор области;
- б) президент республики;
- в) мэр города;
- г) полномочный представитель.

22. Укажите количество федеральных округов в Российской Федерации:

- а) пять;
- б) семь;
- в) девять;
- г) восемьдесят шесть.

Тема 9. Государственная и муниципальная служба в системе государственного управления

Законодательство о государственной службе в РФ. Статус и классификация государственных служащих. Виды государственной службы. Основы организации федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов РФ. Основные положения организации муниципальной службы в РФ.

Конспект лекций

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлены правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной службы Российской Федерации.

Государственная служба РФ признана профессиональной деятельностью граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий РФ, субъектов РФ. система государственной службы включает в себя три вида государственной службы: государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Военная служба – вид федеральной государственной службы, прохождение которой регулируется федеральными законами о прохождении военной службы.

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, прохождение которой регулируется федеральными законами о правоохранительной службе.

Должности государственной службы учреждаются федеральными законами или нормативно-правовым актом субъекта РФ и подразделяются на: должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъекта РФ; воинские должности; должности правоохранительной службы. Должности государственной службы подразделяются по группам и категориям, в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Перечни должностей государственной службы образуют реестр должностей государственной службы. В законе определены общие условия государственной службы – формирование кадрового состава, поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение. Выделен раздел о классных чинах, дипломатических рангах, воинских и специальных званиях.

Определена система управления государственной службой.

Деятельность государственных гражданских служащих регламентируется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», принятым 27 июля 2004 г., № 79-ФЗ.

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Данным законом определено, что государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

- 1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;
- 2) установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы Российской Федерации различных видов;
- 3) учета стажа государственной службы Российской Федерации иных видов при исчислении стажа гражданской службы;
- 4) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации.

Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации – законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

- 1) руководители – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также – подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;
- 2) помощники (советники) – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государст-

венных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности государственной гражданской службы подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

Должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы. Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы утверждается Указом Президента Российской Федерации.

Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Порядок присвоения и сохранения классных чинов федеральной гражданской службы, соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и воинских и специальных званий, классных чинов правоохранительной службы определяются указом Президента Российской Федерации.

В число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей [5].

Гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Законодательно установлены основные права и обязанности гражданского служащего, а также ограничения и запреты, связанные с гражданской службой.

Требования к служебному поведению гражданского служащего утверждены Указом Президента РФ [1].

На гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом. Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы осуществляется по конкурсу. Предельный возраст пребывания на гражданской службе – 60 лет. Срок испытания при поступлении на гражданскую службу устанавливается продолжительностью от трех месяцев до одного года.

Нормальная продолжительность служебного времени для гражданского служащего не может превышать 40 часов в неделю. Для гражданского служащего устанавливается пятидневная служебная неделя. Ненормированный служебный день устанавливается для гражданских служащих, замещающих высшие и главные должности гражданской службы. Гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

Гражданскому служащему предоставляется ежегодный отпуск с сохранением замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания. Ежегодный оплачиваемый отпуск гражданского служащего состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков. Гражданским служащим, замещающим высшие и главные должности гражданской службы, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 35 календарных дней. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы иных групп, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней. Общая продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет для гражданских служащих, замещающих высшие и главные должности гражданской службы, не может превышать 45 календарных дней, для гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы иных групп, – 40 календарных дней.

Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, утверждаемым представителем нанимателя и являющимся составной частью административного регламента государственного органа.

Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы один раз в три года.

Государственные гражданские служащие сдают квалификационный экзамен. Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы по инициативе гражданского служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина гражданской службы.

Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

Денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы, которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Основные государственные гарантии гражданских служащих предусматривают пенсионное обеспечение, медицинское и социальное страхование и страхование жизни (у отдельных категорий работников), оказание материальной помощи.

Финансирование федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации осуществляется за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Муниципальная служба не входит в состав государственной службы, а формируется самостоятельно. Поступление на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение, а также правовой статус муниципальных служащих определены Федеральным и региональным законодательством [2].

Контрольные вопросы

1. Кто может быть принят на государственную службу РФ.
2. Виды государственной службы в РФ.
3. Где определен правовой статус муниципального служащего.
4. На каком уровне управления регулируется прохождение государственной гражданской службы.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Раскрыть содержание общих принципов организации государственной и муниципальной службы в РФ.
2. Какие вопросы правового статуса государственных и муниципальных служащих регулируются на федеральном уровне.
3. Какие вопросы правового статуса государственных и муниципальных служащих регулируются на региональном уровне.
4. Какие вопросы правового статуса муниципальных служащих регулируются на муниципальном уровне.

Основные понятия темы: военная служба, правоохранительная служба, федеральная гражданская государственная служба, государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации, федеральный государственный служащий, региональный государственный служащий, муниципальная служба, муниципальный служащий,

Рекомендуемая литература

1. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (в посл. ред.).
3. О государственной гражданской службе в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
4. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02.07.2013 № 185-ФЗ.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Государственная служба Российской Федерации – это:
 - а) профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - б) профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.
2. Укажите количество видов государственной службы, входящих в систему государственной службы РФ:
 - а) 2;

- б) 3;
- в) 4.

3. Федеральной государственной службой являются следующие виды государственной службы:

- а) правоохранительная и гражданская;
- б) военная и гражданская;
- в) гражданская;
- г) правоохранительная и военная.

4. Государственная гражданская служба – это:

а) вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации;

б) профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

в) вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках;

г) вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах.

5. Федеральный государственный служащий – это:

а) гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

6. В соответствии с федеральными законами о видах государственной службы дипломатические ранги, воинские и специальные звания присваиваются:

- а) федеральным государственным служащим;
- б) государственным служащим субъекта РФ;
- в) муниципальным служащим.

7. Предусмотрено ли в федеральном законе № 58-ФЗ поступление иностранных граждан на военную службу:

- а) да;
- б) нет.

8. Должности гражданской службы подразделяются на:

- а) 3 категории;
- б) 2 категории;
- в) 4 категории;
- г) 5 категорий.

8. Должности гражданской службы подразделяются на:

- а) 6 групп;
- б) 5 групп;
- в) 4 группы;
- г) 3 группы.

9. Специалисты – это:

а) должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

б) должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

в) должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

10. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы:

а) действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса;

б) государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

в) советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса;

г) референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

11. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы:

- а) действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса;
- б) государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.
- в) советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса;
- г) референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

12. Классный чин гражданской службы – действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса присваивается:

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Правительством Российской Федерации;
- в) Государственной Думой Российской Федерации;
- г) Губернатором субъекта Российской Федерации.

13. Гражданин может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий может находиться на гражданской службе в случае:

- а) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- б) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы;
- в) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;
- г) отсутствия близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

14. Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе:

- а) замещать в течение пяти лет должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями непосредственно входили в его должностные обязанности;
- б) разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.
- в) заниматься коммерческой деятельностью;
- г) заниматься научной деятельностью.

15. Гражданскому служащему запрещается:

- а) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- б) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;
- в) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- г) осуществлять предпринимательскую деятельность.

16. Гражданский служащий обязан:

- а) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;
- б) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- в) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- г) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

17. Возрастные ограничения при поступлении на гражданскую службу:

- а) с 21 до 55;
- б) с 18 до 65;
- в) с 18 до 70;
- г) с 21 до 60.

18. Срочный служебный контракт заключается на срок:

- а) от одного года до трех лет;
- б) от одного месяца до пяти лет;
- в) от одного года до пяти лет;
- г) на неопределенный срок.

19. Срок испытания при поступлении на гражданскую службу устанавливается продолжительностью на срок:

- а) от одного месяца до года;
- б) от трех до шести месяцев;
- в) от трех месяцев до года;
- г) от двух до шести месяцев.

20 Гражданским служащим, замещающим высшие и главные должности гражданской службы, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью:

- а) 35 календарных дней;
- б) 30 календарных дней;
- в) 40 календарных дней;
- г) 45 календарных дней.

21. Аттестация государственного служащего проводится:

- а) один раз в пять лет;
- б) один раз в три года;
- в) два раза в год;
- г) ежегодно.

22. Индивидуальные служебные споры рассматриваются следующими органами по рассмотрению индивидуальных служебных споров:

- а) Правительством РФ;
- б) комиссией государственного органа по служебным спорам;
- в) судом;
- г) представительным органом.

Тема 10. Государственное управление социально-экономическими сферами общественной жизнедеятельности

Государственное управление в сфере экономики. Государственное управление в социально-культурной сфере. Государственное управление в административно-политической сфере.

Конспект лекций

Государственное управление социально-экономическими сферами общественной жизнедеятельности включает в себя: государственное управление в сфере экономики, государственное управление в социально-культурной сфере и государственное управление в административно-политической сфере.

Государственное управление в сфере экономики означает целенаправленное воздействие на естественные и общественные процессы, обеспечивающие прогрессивные изменения в экономической и социальной сферах. Выделяют три направления государственного воздействия на экономические процессы в обществе. Во-первых, это общеэкономические процессы (ценообразование, кредитование, налогообложение, развитие предпринимательства, инвестиции, инновации и т. п.). Во-вторых, это меры антикризисного регулирования (предотвращение спада производства, банкротства, конкурентоспособность продукции, услуг, снижение безработицы). В-третьих, это процессы, связанные с

использованием ресурсов государства (природных, трудовых, материальных, денежных и др.).

Функции государственного регулирования экономических процессов:

- анализ состояния и оценка происходящих процессов по трем направлениям государственного воздействия на экономические процессы в обществе;
- планирование и прогнозирование развития экономических процессов;
- разработка стратегии реализации развития экономических процессов, выбор приоритетных направлений и антикризисных мер регулирования для достижения положительной динамики;
- организация процессов экономического регулирования;
- отслеживание положительных тенденций и принятие нормативных решений при нестабильной ситуации.

Организация государственного управления социально-экономическими процессами ставит целью разработку стратегии развития экономики региона, и тактики ее выполнения – утверждение концепций, прогнозов, программ развития, в том числе и по секторам экономики [8]. В соответствии с рыночными принципами, государственное управление распространяется преимущественно на государственный сектор экономики. В негосударственном секторе применяется регулирование через налоговую систему, таможенные тарифы, пошлины, дотации и др. механизмы.

Общее руководство по организации управленческих процессов в сфере экономического развития возложено на Министерство экономического развития РФ.

Государственное управление в сфере экономики затрагивает вопросы труда и занятости населения. Правовой основой государственного управления в сфере труда являются федеральные законы, регламентирующие государственные гарантии работников и работодателей, систему социального партнерства, участие работников в управлении организацией и распределении прибыли. Установлены основные государственные гарантии по оплате труда, обеспечению нормальных условий труда, содействию трудоустройства безработных и их материальной поддержки, повышению квалификации трудящихся.

Общее руководство по организации управленческих процессов в сфере труда и занятости возложено на Министерство труда и социальной защиты РФ.

Государственное управление в социально-культурной сфере определяется социальной политикой государства. Социальная политика – это целенаправленная деятельность государственных органов по управлению социально-культурной сферой общества для удовлетворения его потребностей. Основным механизмом осуществления государственной социальной политики является социальная защита населения, представляющая собой комплекс мер, осуществляемых государством и способствующих преодолению социального неравенства в обществе.

Социальная политика в обществе строится на изучении уровня жизни населения, определяемого с помощью соблюдения гарантированных государством социальных стандартов. К основным государственным социальным стан-

дартам относят: минимальный потребительский бюджет, прожиточный минимум, минимальную заработную плату. Эти социальные стандарты служат основой для начисления существующих в государстве пособий и выплат, установления социальных доплат слаботзащищенным категориям населения.

Общее руководство по организации управленческих процессов в сфере социальной защиты населения возложено на Министерство труда и социальной защиты РФ.

Следующим блоком в социально-культурной сфере является здравоохранение. В систему здравоохранения входят лечебные, лечебно-профилактические, научно-исследовательские, санитарно-эпидемиологические, аптечные, родильные, образовательные учреждения, предприятия по производству медицинской техники и лекарств. Государственное управление осуществляется на основе федерального закона «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» и осуществляется под руководством Министерства здравоохранения РФ.

Государственное управление в сфере культуры осуществляется в рамках «Основ законодательства Российской Федерации о культуре». Министерство культуры РФ разрабатывает и осуществляет государственную политику в области культуры, охраны историко-культурного наследия, содействует развитию сферы досуга, координирует международные культурные связи, осуществляет подготовку творческих кадров. Исполнительные органы власти субъектов РФ реализуют федеральные и региональные государственные программы, содействуют развитию культуры в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления создают условия для функционирования муниципальных учреждений культуры, руководят работой местных периодических изданий, контролируют сохранение памятников истории и культуры.

Государство гарантирует общедоступность образования в РФ. Деятельность образовательных учреждений регулируется типовыми положениями и разработанными на их основе уставами, а также положениями о лицензировании, аккредитации и аттестации. Государством установлены образовательные стандарты. Государственную политику в сфере образования и науки осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации, которое является федеральным органом исполнительной власти. Государственная политика в области образования касается начального, среднего, высшего, послевузовского профессионального и дополнительного образования.

На территории субъекта РФ единственным специализированным органом, занимающимся вопросами образования, является орган образования исполнительной власти субъекта РФ. Он осуществляет федеральную политику на территории субъекта РФ, разрабатывает и реализует государственные программы развития образования субъекта РФ, занимается вопросами кадрового обеспечения учреждений образования, изданием учебной литературы и др.

На уровне местного самоуправления органы образования муниципалитета решают вопросы создания и ликвидации муниципальных учреждений, реализации государственной политики образования на территории, вопросы финансирования учреждений образования, их строительства и др.

В области науки полномочия разделены между органами власти РФ и субъектов РФ. От характера решаемых задач наука делится на фундаментальную, прикладную (отраслевую), вузовскую. Министерство образования и науки Российской Федерации, проводя научную политику, активно взаимодействует с Российской Академией наук, научными сообществами, региональной исполнительной властью.

В области национальных отношений реализуется государственная национальная политика. Это система мер, проводимых государством в отношении наций и народностей, этнических общностей и групп. Государственное регулирование в области национальных отношений осуществляется в рамках российского законодательства и в пределах полномочий федерации и субъектов РФ.

Государственное управление в административно-политической сфере включает в себя оборону, Вооруженные силы РФ, мобилизацию и гражданскую оборону, органы безопасности, внутренних дел, область юстиции, нотариата, судебных приставов, иностранных дел и посольств. Особенностью государственного управления в административно-политической сфере является то, что оно находится в исключительном ведении РФ.

Административно-политическая сфера представляет собой комплекс государственных органов, деятельность которых направлена на обеспечение прав и свобод личности, развитие гражданского общества, экономическую стабильность и развитие демократии.

Исключительными управленческими полномочиями в данной сфере обладает Президент РФ, как Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета Безопасности РФ. Поэтому Президенту РФ непосредственно подчиняются министерства силового блока: Министерство внутренних дел РФ, Министерство иностранных дел РФ, Министерство обороны РФ и федеральные службы, отвечающие за безопасность страны.

Внутренними делами в государственном управлении занимается Президент и Правительство РФ. На Правительство РФ возложены функции по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью, а также кадровая политика и материально-техническая база правоохранительных органов. В систему органов внутренних дел входят: Министерство внутренних дел РФ, его структурные подразделения в субъектах РФ, органы внутренних дел городов и районов, управления внутренних дел на железнодорожном, воздушном, водном транспорте, управления на особо важных и режимных объектах, учреждения материально-технического и военного снабжения, предприятия, учреждения и организации. В подчинении Министерства внутренних дел РФ находятся внутренние войска. Правовую основу системы органов внутренних дел определяет Закон РФ «О полиции».

К внутренним делам в государственном управлении относится и область юстиции. Министерство юстиции РФ и входящие в его систему органы субъектов РФ осуществляют организацию и развитие системы юридических услуг, государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, общественных объединений, юридическую экспертизу правовых актов, прини-

маемых органами государственного управления, организацией нотариальной службы, образует службу судебных приставов и др.

Внешнюю политику государства формирует Министерство иностранных дел РФ и организации военного комплекса.

Правительство РФ и Министерство иностранных дел РФ (МИД РФ) наделены, законодательно, широкими полномочиями по обеспечению отношений РФ с иностранными государствами, международными организациями, обеспечивая в них свое представительство и заключая международные договоры, защищает граждан РФ за пределами ее территории и др. МИД РФ разрабатывает общую стратегию внешней политики и согласовывает ее с Президентом РФ, реализует внешнеполитический курс РФ, координирует международные связи субъектов РФ, обеспечивает дипломатические и консульские отношения РФ с иностранными государствами и др. В систему МИД РФ входят дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, представительства РФ в международных организациях, представительства министерства на территории РФ, а также предприятия, учреждения и организации, обеспечивающие деятельность министерства.

Оборонный комплекс страны представлен Министерством обороны и Генеральным штабом Вооруженных сил РФ. Министерство обороны РФ обеспечивает мобилизационную готовность Вооруженных сил РФ, разрабатывает концепцию развития Вооруженных сил РФ, финансирует производство и закупку вооружений, военной техники, продовольствия и другого имущества. Генеральный штаб Вооруженных сил РФ разрабатывает предложения по военной доктрине страны, осуществляет разведывательную деятельность в целях обороны, устанавливает нормы призыва на военную службу, военных сборов и призыва по мобилизации от субъектов РФ. Им разрабатывается План применения Вооруженных сил РФ, Мобилизационный план Вооруженных сил РФ, государственная программа оперативного обеспечения в целях обороны субъектов РФ и др.

Составной частью обороны страны является гражданская оборона, представляющая собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей вследствие военных действий. Они включают – эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, предоставление населению жилья и средств проживания, борьба с пожарами вследствие военных действий, восстановление необходимых коммунальных служб в военное время. Занимается организацией работы по гражданской обороне Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС).

Наряду с обороной, в административно-политическую сферу входит безопасность. Безопасность страны обеспечивает Совет безопасности Российской Федерации, возглавляемый Президентом РФ. Совет безопасности РФ является самостоятельным подразделением в Администрации Президента РФ. Для непосредственного обеспечения функций по обеспечению безопасности образуются государственные органы: органы федеральной службы безопасности, федеральная пограничная служба, федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ, федеральная служба охраны РФ,

федеральная служба внешней разведки. Руководители этих служб являются членами Совета безопасности РФ.

Контрольные вопросы

1. Какой орган государственной власти осуществляет регулирование экономической политикой государства. Его основные функции.

2. Какие органы государственной власти осуществляют регулирование социальной политикой государства. Их основные функции.

3. Какие органы государственной власти осуществляют регулирование внутренней политики государства. Их основные функции.

4. Какой орган государственной власти осуществляет регулирование внешней политики государства. Его основные функции.

Вопросы для обсуждения на семинаре. Презентация подготовленных докладов по структуре и выполняемым функциям органов, осуществляющих регулирование экономической политикой государства, социальной политикой государства, внутренней политикой государства, внешней политикой государства.

Основные понятия темы: административно-политическая сфера, социально-культурная сфера, сфера экономики, государственное управление, функции государственного регулирования, стратегия развития экономики региона, труд и занятость населения, социальная политика, социальная защита населения, система здравоохранения, сфера культуры, сфера образования и науки, оборона, Вооруженные силы РФ, мобилизация, гражданская оборона, органы безопасности, органы внутренних дел, область юстиции, нотариат, судебные приставы, иностранные дела, посольства.

Рекомендуемая литература

1. Вылегжанина А. О. Управление ресурсами социально-экономического развития. М. : Директ-медиа, 2015.

2. Копцева Н. П., Лузан В. С. Государственная культурная политика в Сибирском Федеральном округе: концепции, проблемы, исследования / Сибирский федер. ун-т, 2012.

3. Мельников А. А. Государственное регулирование экономики: учеб.-практ. пособие / Евразийский открытый ин-т, 2010.

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (с изм. и доп.).

5. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 9 октября 1992 г. № 3612-1) (с изм и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.).

6. Основы государственной культурной политики : указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808.

7. Тупчиенко В. А. Государственная экономическая политика : учеб. пособие. М. : Юнити-дана. 2012.

8. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Государственное управление социально-экономическими процессами означает:

а) целенаправленное воздействие на естественные и общественные процессы для обеспечения желательных изменений в состоянии экономики и социальной сферы;

б) формирование спроса и предложения на рынке товаров и услуг регулируются со стороны государства выбором той или иной стратегии решения этой задачи в зависимости от поставленной цели;

в) создание образа жизни, который способствует полноценному развитию личности, на поддержание на должном уровне общественно-полезной активности и мотивации населения, на создание равных условий для удовлетворения интересов и потребностей разных групп населения и конкретно каждого человека, на формирование морально и психологически устойчивой, социально дееспособной и ответственной личности как основы здорового и благополучного общества.

2. Укажите функции государственного управления экономическими и социальными процессами:

а) анализ и оценка;

б) прогнозирование тенденций развития;

в) либерализация режима прямых иностранных инвестиций и режима внешней торговли;

г) организация процессов экономического регулирования;

д) реализация проектных и нормативных решений;

е) корпоративное управление и защита прав инвесторов;

ж) преобразование бухгалтерского учета и аудита;

з) стратегическое планирование развития;

3. Функция стратегического планирование развития экономических и социальных процессов включает в себя:

а) разработку прогноза ожидаемых изменений состояния экономики;

б) проведение мониторинга по данным статистической отчетности и непосредственного изучения экономических и социальных процессов на предприятиях и в фирмах с учетом действия факторов рыночного и институционального регулирования;

в) определение, обоснование и принятие оптимальных решений по выбору приоритетных направлений положительного изменения динамики рассматриваемых процессов путем осуществления мер антикризисного регулирования для обеспечения курса экономического роста в прогнозируемом периоде.

4. Функция реализации проектных и нормативных решений включает в себя:

а) экономические и социальные процессы, отражающие динамику состояния экономики, сами вместе с тем выполняют роль не только объектов управленческих воздействий, но и средств их осуществления;

б) проведение мониторинга по данным статистической отчетности и непосредственного изучения экономических и социальных процессов на предприятиях и в фирмах с учетом действия факторов рыночного и институционального регулирования;

в) разработка и утверждение программ введения новых экономических механизмов (и корректировки действующих), а также связанных с ними процессов экономического регулирования с использованием нормативных методов (или аналитических – при отсутствии нормативов);

г) определение, обоснование и принятие оптимальных решений по выбору приоритетных направлений положительного изменения динамики рассматриваемых процессов путем осуществления мер антикризисного регулирования для обеспечения курса экономического роста в прогнозируемом периоде.

5. В существующей практике экономическая структура на макроуровне представляет собой:

а) соотношения между промышленностью и сельским хозяйством, материальным и нематериальным производством, добывающей и обрабатывающей промышленностью и т. д.;

б) соотношения между потреблением и накоплением, ВВП и национальным доходом и т. д.

6. Трудовая теория экономического роста, построена на следующих принципиальных положениях:

а) экономический рост рассматривается как цель и критерий создания материальной основы процветания социально-экономического общества;

б) проблемы экономического роста должны быть предметом изучения и практических решений не только на макроуровне, но и на уровне предприятий и фирм, муниципальных органов власти в предвидении у достижения согласованных решений хозяйствующих субъектов всех уровней;

в) приобщение субъектов микроэкономики к решению проблем экономического роста обусловлено их влиянием на формирование соответствующих макроэкономических показателей;

г) экономически рост должен соответствовать принципам рыночной организации таким образом, чтобы она могла в полной мере задействовать не только механизм рыночной конкуренции, но и оказывать эффективное государственное регулирование;

д) экономический рост обусловлен увеличением объема производственных мощностей и эффективностью их использования.

7. На уровне административно-территориального образования условия труда, социальные льготы и гарантии, связанные с его территориальными особенностями, регулируются:

а) коллективными договорами;

б) региональными соглашениями;

- в) территориальными соглашениями;
- г) трехсторонними отраслевыми (тарифными) соглашениями.

8. К основным функциям государственного управления социально-культурной сферой относятся:

- а) повышение квалификации трудового потенциала страны;
- б) укрепление семьи и забота о подрастающем поколении;
- в) организация отдыха и досуга населения;
- г) сохранение и приумножение культурного достояния;
- д) создание благоприятных условий для воспроизводства населения страны;
- е) содействие трудоустройству безработных и их материальная поддержка.

9. Что подразумевается под социальной политикой государства:

а) комплекс мер, осуществляемых государством в различных сферах деятельности, обеспечивающих доступ каждого члена общества к минимально необходимому комплексу социальных благ, способствующих преодолению социального неравенства и поддержке наиболее уязвимых слоев населения, семей, граждан;

б) целенаправленная деятельность государственных органов по управлению социально-культурной сферой общества, направленная на все более полное удовлетворение его нужд, повышение благосостояния населения и соблюдение основополагающих принципов социальной справедливости;

в) обеспечение эффективной поддержки социально незащищенных слоев населения.

10. Укажите критерии и ориентиры социальной политики государства:

- а) индекс человеческого развития;
- б) естественный прирост населения;
- в) уровень образования;
- г) структура потребления;
- д) уровень бедности.

11. Прожиточный (физиологический) минимум – это:

а) наименований продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг, а также налоги и другие обязательные платежи и исчисляется на основе потребительской корзины, представляющей нижнюю границу нормального потребления в представлении населения и необходимых биологических потребностей человека;

б) стоимостная оценка минимально необходимых продуктов питания и услуг, которые нужны для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности; она не пользуется для фиксации официальной черты бедности;

в) показатель, характеризующий потребление населением материальных и духовных благ и степень удовлетворения потребностей в этих благах, отражающий благосостояние населения, благополучие общества в целом и каждого человека в отдельности.

12. К функциям Министерства культуры Российской Федерации относятся:

- а) осуществление государственной политики охраны историко-культурного наследия, а также способствует гражданам в реализации конституционных прав в области культуры;
- б) развитие и координация международных культурных связей;
- в) регулирование и координация деятельности государственных и ведомственных архивов;
- г) контроль за сферой культуры и регулирование вопросов ввоза и вывоза культурных ценностей.

13. Министерство образования Российской Федерации является:

- а) федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование и практическую реализацию научно-технической политики, осуществляющим мероприятия по сохранению и развитию научно-технического потенциала Российской Федерации;
- б) федеральный орган исполнительной власти в области управления и охраны здоровья;
- в) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в области общего, начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального и дополнительного образования.

14. Под мобилизацией понимается:

- а) комплекс мероприятий по переводу экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, а также органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, а Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований – на организацию и приведение их в полную боевую готовность к ведению военных действий;
- б) подготовка к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе;
- в) комплексная область деятельности, обеспеченная законодательством и системой специальных органов исполнительной власти, построенной на его основе.

15. К основным объектам безопасности относятся:

- а) личность;
- б) объекты культурного наследия;
- в) общество;
- г) суверенитет;
- д) территориальная целостность государства.

15. Совет безопасности Российской Федерации возглавляет:

- а) Правительство РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Министр обороны РФ.

16. Выберите направления деятельности органов федеральной службы безопасности:

- а) обеспечение личной безопасности граждан;
- б) контрразведывательная деятельность;
- в) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- г) борьба с преступностью.

17. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, являются:

- а) Правительство РФ;
- б) Министерство обороны РФ;
- в) Президент РФ;
- г) ФСБ РФ;
- д) МВД РФ.

18. К какому органу государственных органов исполнительной власти подходит данное определение – призван защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения:

- а) ФСБ РФ;
- б) МЧС РФ;
- в) полиция;
- г) служба безопасности РФ.

19. Неотъемлемой составляющей административно-политической сферы государственного управления является:

- а) область иностранных дел;
- б) борьба с преступностью;
- в) внутренние дела;
- г) безопасность;
- д) гражданская оборона;
- е) контрразведывательная деятельность;
- ж) область юстиции.

20. Исключительными управленческими полномочиями в административно-политической сфере обладает:

- а) Министерство обороны РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Президент РФ;
- г) Министерство юстиций РФ;
- д) Министерство иностранных дел РФ.

Тема 11. Межотраслевое государственное управление

Сущность и виды межотраслевого государственного управления. Особенности государственного управления по видам деятельности: государственные финансы, бюджетный процесс, государственный бюджет, система межбюджетных отношений; система страхования, государственное управление рынками страховых услуг; система государственного управления налоговой и таможенной политикой; государственное управление налогообложением; особенности таможенной политики государства; государственное антимонопольное регулирование экономики (американская, европейская модели); государственное регулирование внешнеэкономической деятельности: структура, механизм, органы управления; система специальных механизмов и инструментов государственного управления природопользования и охраны окружающей среды; процесс регулирования сферы малого предпринимательства.

Конспект лекций

Государственное межотраслевое управление – это система мер законодательного, регулирующего и контролирующего характера, осуществляемых государственными органами в целях регулирования макроэкономических пропорций и поддержания устойчивого и динамичного развития общественного производства.

Объектом межотраслевого государственного регулирования является не отдельные отрасли или сферы деятельности, а национальное хозяйство в целом. Разрабатывая стратегию социально-экономического развития страны, государство определяет национальные приоритеты развития, для выполнения которых требуется осуществлять общую координация экономических процессов и регулировать межотраслевые пропорции. Для этих целей государство использует либо административные методы, либо экономические. Административные методы межотраслевого государственного регулирования базируются на использовании властных полномочий органов государственной власти. Они предусматривают создание нормативно-правовой базы регулирующей взаимоотношения экономических субъектов, устанавливает запреты, разрешения, использует меры принуждения. Для контроля за исполнением административных методов межотраслевого государственного регулирования создаются государственные институты во всех ветвях власти.

Экономические методы межотраслевого государственного регулирования связаны с использованием государственных ресурсов (финансовых средств). Экономические методы подразделяются на методы прямого и косвенного государственного регулирования.

Методы прямого воздействия государство применяет в рамках государственного сектора экономики. Это отрасли хозяйства, где вложений частных инвестиций не целесообразно – оборона, фундаментальная наука, атомная энергетика, здравоохранение, образование, социальная защита населения и др.

Методы косвенного межотраслевого государственного регулирования формируются в результате реализации кредитно-денежной, налоговой, тамо-

женной, внешнеэкономической, валютной, антимонопольной политик. Косвенные регуляторы имеют безадресный характер и распространяются, в отличие от прямых, на все сферы деятельности и отрасли экономики.

Применение прямых и косвенных государственных экономических методов для регулирования межотраслевых пропорций позволяет направлять экономические ресурсы на развитие отраслей, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие национального производства.

Государственные финансы, бюджетный процесс, государственный бюджет, система межбюджетных отношений.

Государственные финансы представляют собой систему отношений по формированию финансовых ресурсов, используемых органами государственного и муниципального управления из государственных и местных бюджетов для выполнения своих функций. Посредством государственных финансов государство концентрирует в своих руках большую массу денежных средств для воздействия на социально-экономическую жизнь страны. Государственные финансы сосредоточены в федеральном бюджете, государственных бюджетах субъектов РФ, местных бюджетах, в государственных внебюджетных фондах, финансах государственных предприятий. Формирование государственного бюджета всех уровней управления называется бюджетным процессом. Бюджетный процесс регулируется Бюджетным Кодексом РФ и другими нормативными актами, которые определяют бюджетную систему государства, компетенции органов государственной и муниципальной власти по составлению бюджета, распределению доходов и расходов и др.

Составление проекта бюджета страны осуществляет Правительство РФ, исполнительные органы власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Основой составления бюджета страны служат:

- бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ (не позднее марта месяца на следующий финансовый год);
- прогноз социально-экономического развития страны;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- стратегии и прогнозы развития территорий и сфер деятельности.

На основе прогноза основных макроэкономических показателей бюджеты разрабатываются на уровне муниципальных образований, субъектов РФ и согласовываются основные направления расходов по государственным программам в Министерстве финансов РФ. Определяется профицит (превышение доходов над расходами) или дефицит (превышение расходов над доходами) бюджета. На основе этого решаются вопросы пересмотра минимальной заработной платы и изменение налогового законодательства, регулируются межбюджетные отношения по определению размеров дотаций (безвозмездно и безвозвратно на текущие расходы); субвенций (безвозмездно и безвозвратно на целевые расходы); субсидий (долевое финансирование целевых расходов).

Правительство РФ представляет в Государственную Думу проект федерального бюджета до 15 августа текущего года на следующий финансовый год.

Принятый Государственной Думой Закон о федеральном бюджете передается на рассмотрение в Совет Федерации, а после одобрения направляется на подпись Президенту РФ.

Система страхования, государственное управление рынками страховых услуг. Система страхования в стране с рыночной экономикой сглаживает последствия высоких уровней риска. До 1992 г. в России существовала государственная система страхования. Государственная система страхования включала 3 фонда – государственного имущественного и личного страхования, страхования внешнеэкономических интересов государства и социального страхования. «Госстрах» от имени государства выполнял роль страховщика и страхователя. С 1992 г. на базе «Госстраха» создана Российская государственная страховая компания «Росгосстрах» с появлением на рынке страховых услуг негосударственных страховых компаний. Государство регулирует соотношение обязательного и добровольных видов страхования. Обязательное страхование имеет силу закона. К нему относятся:

- государственное обязательное страхование пассажиров от несчастных случаев на всех видах транспорта;
- государственное обязательное страхование имущества особой важности (затрагивает интересы общества);
- государственное обязательное страхование строений, зданий, сооружений, сданных в аренду;
- государственное обязательное страхование работников;
- государственное обязательное личное страхование военнослужащих и военнообязанных, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, сотрудников федеральной налоговой службы.

Остальные виды имущественного и личного страхования осуществляются на добровольной основе.

Система государственного управления налоговой и таможенной политикой является механизмом косвенного регулирования экономического развития. Налоги – установленные государством обязательные платежи с физических и юридических лиц для покрытия расходов, связанных с выполнением им своих функций. Налогообложение является инструментом косвенного регулирования перераспределения доходов населения, рынков сбыта, темпов роста производства, инфляции и других макроэкономических показателей.

Государственное управление налогообложением позволяет координировать налоговую деятельность, состоящую из органов управления и нормативно-правовой базы, регламентирующей их действия. Специализированными органами государственного управления налогообложением являются налоговая и таможенная службы РФ. Налоговая служба РФ и ее территориальные подразделения осуществляют учет налогоплательщиков, взимают налоги и сборы, проводят разъяснительную работу. Таможенная служба РФ взимает налоги и сборы при пересечении товаров через границу.

Государственное управление налогообложением заключается в:

- планировании и прогнозировании налоговых поступлений;

- совершенствование налоговой системы;
- разработка нормативно-правовых документов по налоговой системе;
- создание системы учета и контроля за сбором налогов.

Государственное антимонопольное регулирование экономики призвано обеспечить развитие конкуренции на товарных рынках страны. Конкуренция – это состязательность хозяйствующих субъектов на рынках производства, обращения товаров и услуг, финансовом и др. Задача государственного антимонопольного регулирования – сокращение монополий на рынке. Монополия – отрасль или крупная фирма, занимающая большой удельный вес в производстве или сбыте конкретного вида продукта.

Государственная антимонопольная политика представляет собой комплекс мер, направленных на ограничение монополистической деятельности.

В антимонопольном регулировании экономики сложились две модели ее осуществления: американская (запрещение монополии как структуры) и европейская (жесткий государственный контроль за развитием монополизма).

Государственное антимонопольное регулирование включает:

- нормативно-правовую базу специального антимонопольного законодательства;
- систему органов, регулирующих и контролирующих антимонопольное законодательство.

Нормативно-правовым антимонопольным законодательством установлено:

- понятие монополиста и его характеристики;
- виды монополистической деятельности, регулируемые государством;
- формы недобросовестной конкуренции, подлежащей запрещению;
- ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

Исключены из государственного регулирования антимонопольной деятельности естественные и государственные монополии.

Естественные монополии – состояние рынка, когда для той или иной сферы деятельности конкуренция не целесообразна, так как товары не могут быть заменены на аналогичные (транспортировка нефти, нефтепродуктов, газа, железнодорожные перевозки, почта, услуги аэропортов и др.).

Для естественных монополий применяются особые методы государственного регулирования – ценовое регулирование, установление потребителей для обязательного обслуживания и минимальные размеры поставок товара.

К государственным монополиям относятся сферы деятельности где конкуренция не целесообразна, а отрасль имеет особое значение для страны (денежная эмиссия, некоторые виды экспорта и импорта товаров, производство и сбыт алкогольной продукции и др.).

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется на федеральном и региональном уровнях государственного управления.

На федеральном уровне управления регулирование осуществляют Федеральное собрание РФ (законодательно), Министерство экономического развития РФ, федеральная таможенная служба, Центральный Банк РФ. Исполни-

тельные органы осуществляют оперативное регулирование, т. е. могут приостановить выполнение договора по обоснованным причинам. На уровне отрасли государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется соответствующим министерством. На региональном уровне государственного управления регулирование осуществляют специально созданные структурные подразделения внешнеэкономических связей.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности включает в себя:

- изучение структурного развития экономики страны и определение направлений внешнеэкономической деятельности;
- создание специальных инструментов и механизмов, влияющих на объемы внешнеэкономической деятельности (таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, механизм конвертируемости валюты и политика обменного курса).

Таможенно-тарифное регулирование включает в себя установление пошлин (обязательный взнос за ввоз или вывоз товара), режим наибольшего благоприятствования (на один и тот же товар действует несколько видов таможенных пошлин), тарифные льготы (освобождение от пошлин, возврат ранее оплаченных пошлин, снижение тарифа пошлины).

Нетарифное регулирование осуществляется посредством квотирования или запрета ввоза, или вывоза товаров, лицензирования, установления национальных стандартов, экологических норм, технических и потребительских требований, введение косвенных налогов (акциз) и др.

Механизм конвертируемости валюты и политика обменного курса напрямую связаны с платежеспособностью поставщиков и покупателей. Так, понижение обменного курса стимулирует расширение экспорта и ограничивает импорт.

Система специальных механизмов и инструментов государственного управления природопользования и охраны окружающей среды предусматривает обеспечение экологической безопасности страны. Государственному регулированию подлежит использование природных ресурсов. Совокупность мероприятий государства направленных на сохранение, восстановление и улучшение природных ресурсов называется охраной окружающей среды. В систему специальных механизмов и инструментов охраны окружающей среды входят:

- разработка и реализация государственной политики (госпрограммы и их финансирование), формирование нормативно-правовых документов, выполнение международных программ и обязательств;
- контрольно-запретительное регулирование (установление экологических нормативов, государственный контроль за экологической работой предприятий, приостановление их деятельности, экологическая экспертиза и применение экономических и административных санкций, платежи и штрафы за нарушение природоохранного законодательства);

- государственное стимулирование природоохранной деятельности (косвенные субсидии, ускоренная амортизация, льготные кредиты, налоговые льготы);

- государственное принуждение к охране окружающей среды (купля-продажа прав на загрязнение, отчисления за загрязнение).

Регулирование сферы малого предпринимательства представляет собой систему мер воздействия на предпринимательский процесс с целью создания смешанного типа экономики (формирование различных форм собственности и внедрение новых принципов и критериев развития производства). К субъектам малого предпринимательства относят предприятия со среднесписочной численностью работников от 50 до 100 человек, в зависимости от сферы деятельности. К мерам государственного регулирования сферы малого предпринимательства относят:

- нормативно-правовое регулирование (издание законодательной базы его развития и установление налоговых и других видов льгот);

- создание государственных и внебюджетных фондов на различных уровнях управления;

- государственное стимулирование развития малого предпринимательства.

Контрольные вопросы

1. Какие методы государства воздействуют на экономику.

2. Что является объектом государственного финансового управления.

3. Что такое государственное управление налогообложением.

4. Главные задачи государственного управления в области налоговой политики.

5. Главные задачи государственного управления в области таможенной политики.

6. Что включает в себя государственное антимонопольное регулирование экономики.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Выявить органы государственного управления, занимающиеся бюджетным процессом по уровням управления.

2. Уточнить роль государства в проведении страховой политики.

3. В чем сходство и отличие государственного управления налоговой и таможенной политикой.

4. Дать понятие термину «природопользование» и в чем его отличие от понятия «охрана окружающей среды».

5. Какие органы государственного управления занимаются развитием малого предпринимательства. Основные механизмы влияния государства на развитие этой сферы деятельности.

Основные понятия темы: государственные финансы, бюджетный процесс, государственный бюджет, система страхования, государственное управление налоговой и таможенной политикой, государственное регулирование

внешнеэкономической деятельностью, государственное управление природопользованием и охрана окружающей среды, сфера малого предпринимательства.

Рекомендуемая литература

1. Арутюнян Р. Э. Общественный контроль в системе органов государственного управления : учеб. пособие. М. : Директ-медиа, 2014.
2. Веснин В. Р., Юрьева Т. В. Антикризисное управление : учеб.-практ. пособие / Евразийский открытый ин-т, 2011.
3. Ефимова Л. В. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ. Лаборатория книги, 2010.
4. Некрасова М. А., Крестинина Н. В. Управление экологическими проектами. М. : Российский ун-т дружбы народов, 2012.
5. Соколова Л. Г., Шумеева Ю. А. Инновации устойчивого развития региона. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2009. 203 с.
6. Малый бизнес. Организация, экономика, управление : учеб. пособие. М. : Юнити-дана. 2009.

ТЕСТ промежуточного контроля

1. Государственное межотраслевое управление – это:
 - а) система мер законодательного, регулирующего и контролирующего характера, осуществляемых государственными органами в целях регулирования макроэкономических пропорций и поддержания устойчивого и динамичного развития общественного производства;
 - б) реализация особо установленных полномочий госслужащими с соответствующей профессиональной специализацией, исполняющими должностные обязанности в госорганах, имеющими особую (специальную) компетенцию, как правило, для регулирования преимущественно однородной деятельности (по соответствующим предметам ведения);
 - в) регулирование управленческих процессов по линии контрольно-надзорных, инспекционно-ревизионных и иных органов специальной компетенции в сфере осуществления правоохранительных функций государства в целях защиты и обеспечения гарантий прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественной и государственной безопасности и т. п.;
2. К методам государственного межотраслевого управления относят:
 - а) экономические;
 - б) социальные;
 - в) региональные;
 - г) административные;
 - д) прямого воздействия;
 - е) тактические;
 - ж) территориальные;
 - з) косвенного воздействия.

3. Эти методы межотраслевого государственного управления не требуют прямого расходования государственных средств и не предусматривают создания дополнительных материальных стимулов. Они базируются на силе государственной власти и включают меры запрета, разрешения или принуждения:

- а) организационные;
- б) правовые методы;
- в) оперативные;
- г) административные методы;
- д) прямого и косвенного воздействия.

4. К этим методам, воздействующим на экономику, относится деятельность государства в рамках государственного сектора, где оно выступает непосредственным субъектом экономических отношений. В условиях рыночной экономики это в основном те отрасли, которые из-за низкой рентабельности не представляют интереса для частного капитала или требуют больших капиталовложений без надежды на их скорую и немедленную отдачу (фундаментальная наука, оборона):

- а) экономические;
- б) косвенного воздействия;
- в) территориальные;
- г) прямого воздействия;
- д) административные;
- е) тактические.

5. Объектом государственного финансового управления являются:

- а) государственный бюджет;
- б) кредитные отношения;
- в) государственные финансы;
- г) бюджетный процесс.

6. Бюджетный процесс – это:

а) сбалансирование государственного бюджета (соответствие расходов государственного бюджета его доходам), а также сбалансирование нижестоящих бюджетов за счет вышестоящих;

б) годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия;

в) регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, по утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также контролю за их исполнением.

7. Управление государственными финансами включает:

- а) оценку ситуации за истекший период;
- б) оперативное управление государственными финансовыми ресурсами;

- в) разработку и утверждение государственного бюджета (бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов);
- г) утверждение бюджета по налогам;
- д) контроль за использованием государственных финансовых средств.

8. Дотации – это:

- а) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов;
- б) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов;
- в) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на условиях долевого финансирования целевых расходов.

9. Основными методами кредитно-денежной политики Центрального банка Российской Федерации является:

- а) внутренний финансовый контроль;
- б) учетная политика;
- в) внешний независимый аудит;
- г) проводимые операции на открытом рынке;
- д) регулирование нормы обязательных резервов;
- е) оперативное управление государственными финансовыми ресурсами.

10. Государственное управление налогообложением включает:

- а) систему органов государственного управления по регулированию различных видов деятельности: экономическое регулирование, защита потребительского рынка, и др.;
- б) контроль за использованием государственных финансовых средств;
- в) систему органов управления (законодательные и административные налоговые органы);
- г) совокупность норм и правил, регламентирующих налоговые действия и налоговую практику, а также определяющих меры ответственности за нарушение налогового законодательства.

11. Главными задачами государственного управления в области налоговой и таможенной политики являются:

- а) совершенствование и разработка новых концепций налогообложения и налоговой системы в целом;
- б) разработку концепции налогообложения;
- в) создание системы учета и контроля за сбором налогов;
- г) утверждение конкретных ставок налогов и сборов.

12. Налоговое планирование и прогнозирование включает в себя:

- а) прогноз социально-экономического развития на предстоящий период и основанную на этом оценку уровня предполагаемых объемов налоговых поступлений;
- б) утверждение бюджета по налогам;
- в) составление налоговых обоснований для обеспечения протекционистской политики в области внешнеэкономической деятельности;
- г) разработка правовых основ налогообложения.

13. Государственное антимонопольное регулирование экономики включает в себя:

- а) совершенствование и разработка новых концепций антимонопольного регулирования;
- б) разработку и принятие специального антимонопольного законодательства;
- в) формирование системы органов, осуществляющих антимонопольное регулирование и контролирующей соблюдение антимонопольного законодательства.

14. Американская модель по антимонопольному регулированию:

- а) использует «правило разумного подхода», которое провозглашает незаконной не всякую монополию, а лишь ту, социально-экономические последствия деятельности которой имеют для общества негативный характер;
- б) строится на принципе запрещения монополии как структурной единицы независимо от социально-экономических последствий ее деятельности.

15. Система антимонопольного регулирования экономики включает следующие элементы:

- а) совершенствование и разработка новых концепций антимонопольного регулирования;
- б) понятие монополиста, его качественные и количественные характеристики;
- в) перечень форм недобросовестной конкуренции, подлежащей запрещению;
- г) меры ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

16. К объектам федеральной собственности могут относиться:

- а) денежные средства; -акции и иные ценные бумаги;
- б) природные объекты (земля, недра, водоемы, растительный и животный мир), переданные федеральным законом и иными нормативными правовыми актами в собственность субъекта Российской Федерации;
- в) имущество органов местного самоуправления;

г) интеллектуальная собственность, нематериальные активы; любое иное имущество.

17. Управление государственным имуществом – это:

а) целенаправленное воздействие на объекты использования государственного имущества в интересах государства, связанное с установлением правил, условий использования государственного имущества, с учетом общественных интересов. В Российской Федерации оно осуществляется на федеральном и региональном уровнях;

б) совокупность согласованных методов и средств, применяемых в процессе управления государственным имуществом для достижения заданных целей посредством специально созданных органов.

18. Министерство имущественных отношений Российской Федерации решает следующие задачи:

а) создания системы учета и контроля использования федерального имущества и обеспечения ее эффективного функционирования;

б) передает имущество, находящееся в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов федерации и муниципальную собственность;

в) разрабатывает проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам управления и распоряжения объектами федеральной собственности, а также организует правовое обеспечение и осуществляет методическое руководство в этой области;

г) обеспечения деятельности своих территориальных органов и подведомственных организаций.

19. Укажите методы управления государственным имуществом:

а) организационно-экономические;

б) административные;

в) тактические;

г) территориальные;

д) организационно-правовые методы;

е) прямого и косвенного воздействия.

20. Российский фонд федерального имущества:

а) федеральным органом по проведению государственной политики в области регулирования рынка ценных бумаг, контролю за деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг, обеспечению прав инвесторов, акционеров и вкладчиков;

б) специализированным федеральным учреждением, осуществляющим от имени Российской Федерации права по владению, пользованию и распоряжению акциями и долями (вкладами) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, находящимися в федеральной собственности, а также представительство в их органах управления в случаях, установленных законодательством. В своей деятельности фонд подотчетен Правительству РФ;

в) федеральным органом, осуществляющим исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и организационные функции, предусмотренные законодательством РФ о несостоятельности (банкротстве).

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. ИТОГОВЫЙ ТЕСТ по курсу (1)

2. Отметить методы управленческого труда:

- а) административные;
- б) экономические;
- в) организационные;
- г) прием информации;
- д) контроль за исполнением решений;
- е) правовые.

3. Отметить признаки государства:

- а) территория;
- б) население;
- в) общность культуры;
- г) публичная власть;
- д) налоги;
- е) право;
- ж) армия;
- з) государственный суверенитет.

4. Отметить основные характерные черты бюрократического управления (по Веберу):

- а) регламентированность;
- б) иерархичность;
- в) дисциплинированность;
- г) отстраненность от владения средствами управления;
- д) постоянство;
- е) опытность и безличность;
- ж) исполнительность.

5. Государственная политика – это:

а) целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества и его отдельных сфер;

б) постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти;

в) действия государственных органов в интересах какой-то одной социальной группы.

6. Государственно-управленческое решение – это:

а) осознанный субъектом выбор целенаправленной деятельности;

б) официально выраженная властная воля государственного органа.

7. Отметить признаки развитого состояния государственной власти:
- а) правовой характер ее формирования и осуществления;
 - б) публичное признание и обеспечение прав и свобод человека;
 - в) включение государственной власти в систему правовой культуры общества;
 - г) закрепление структуры и системы государственной власти.
8. Дерево целей в государственном управлении – это:
- а) способ формирования структуры целей программы государственного развития;
 - б) формирование иерархического порядка;
 - в) взаимосвязь между целями различного содержания.
9. Сущность правового регулирования государственного управления заключается в:
- а) установление правил общественной жизнедеятельности;
 - б) выработка арсенала средств государственного управления
10. Государственное предприятие – это:
- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
 - б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
 - в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
 - г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями
11. Совет Федерации призван:
- а) обеспечивать региональные интересы субъектов РФ и их представительство;
 - б) представлять интересы народа России в целом.
12. Указать признаки конституционного статуса Президента РФ:
- а) глава государства;
 - б) гарант конституции;
 - в) верховный главнокомандующий;
 - г) субъект законодательного процесса;
 - д) назначение должностных лиц и руководство деятельностью государственного управления.
13. Отметить органы законодательной ветви власти системы государственных федеральных органов:
- а) Федеральное собрание;
 - б) Совет Федерации;
 - в) Президент РФ;

- г) Правительство РФ;
- д) Государственная Дума;
- е) Прокуратура РФ.

14. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – государство до индустриального периода, для которого характерно подчинение общества государству, жесткая вертикальная структура общества, абсолютный суверенитет власти:

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

15. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти:

- а) определение общественных проблем и целей политики;
- б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
- в) осуществление и мониторинг государственной политики;
- д) оценка и регулирование государственной политики.

16. Отметить виды федеральных органов исполнительной власти:

- а) министерство РФ;
- б) федеральная служба;
- в) федеральное агентство;
- г) федеральные департаменты;
- д) федеральные отделы;
- е) федеральные управления.

17. В каких случаях может произойти роспуск Совета Федерации:

- а) если выдвинуты обвинения против Президента РФ;
- б) никогда;
- в) по указу президента РФ.

ИТОГОВЫЙ ТЕСТ по курсу (2)

1. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – ограничение суверенитета власти законом, провозглашение суверенитета народа, утверждение идеи приоритета прав человека, начало формирования диалога между властью и обществом, формирование гражданского общества:

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;

д) маркетинговая модель государства.

2. Государственная организация – это:

- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
- б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
- в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
- г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

2. В каких случаях может произойти конституционный роспуск Государственной Думы:

- а) по указу президента РФ;
- б) если она трижды отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;
- в) выразила недоверие к Правительству РФ повторно в течение трех месяцев;
- г) через месяц после избрания, выдвинув обвинения против Президента РФ.

3. Какие функции не относятся к ведению Государственной Думы:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

4. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: на единой территории с административным делением административные единицы не имеют политической самостоятельности, единые конституция, система высших органов государственной власти, судебная и правовая системы, государственный бюджет, налоговая и валютные системы:

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

5. Государственная политика – это:

- а) целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества и его отдельных сфер;
- б) постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти;

в) действия государственных органов в интересах какой-то одной социальной группы.

6. Отметить внутренние функции государства:

- а) оборонная;
- б) экономическая;
- в) культурно-информационная;
- г) политическая;
- д) социальная;
- е) правоохранительная.

7. Конституционный кризис – это:

- а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;
- б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;
- в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;
- г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

8. Какими формами и способами разрешаются конфликты между государственными органами центрального, регионального и местного уровней:

- а) с помощью рычагов вертикального давления, путем реорганизации административной структуры и кадровых назначений, механизма персональной ответственности государственных чиновников;
- б) совершенствование стиля деятельности государственных институтов в рыночных условиях, активного влияния на законотворческий процесс, развития навыков использования судебных инстанций, создания различного рода коалиций для решения конкретных задач;
- в) предметная регламентация компетенции государственных органов, судебные, согласительные процедуры.

9. Отметить основные функции информационной технологии управления в органах государственной власти:

- а) обеспечение лица, принимающего решение, достоверной и своевременной информацией;
- б) обобщение, передача информации от человека к человеку;
- в) осуществление качественного преобразования информации;
- г) описание скрытых внутренних свойств и поведения объекта управления;
- д) создание условий, когда руководитель принимает и реализовывает решения основываясь одновременно на объективной информации и субъективных факторах.

10. Отметить основные цели государственной политики:

- а) защита граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности;
- б) обеспечение социальной активности;
- в) создание условий для производства товаров и услуг, необходимых для населения;
- г) учет интересов каждой социальной группы и максимальное удовлетворение их интересов;
- д) аналитические исследования и мониторинг государственной политики.

11. Верховный Суд РФ – это:

- а) высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам;
- б) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть;
- в) высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел.

12. Какие органы входят в единую систему исполнительной власти:

- а) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации;
- б) федеральные органы исполнительной власти и органы законодательной власти субъектов федерации;
- в) органы исполнительной власти субъектов федерации и органы законодательной власти субъектов федерации;
- г) Правительство РФ и администрации и правительства республик, краев, областей, автономных республик, округов.

13. Обозначить основные цели государственного управления:

- а) благосостояние граждан;
- б) создание оптимальных условий для достижения определенного уровня состояния общества;
- в) обеспечение прав и свобод граждан;
- г) создание системы социальных льгот и гарантий

14. Наиболее эффективные методы выбора основного варианта государственной политики это:

- а) сравнить все альтернативы по издержкам и выгодам;
- б) определить основной вариант на основе согласия большинства политических и социальных групп;
- в) выбрать решение, с которым согласно подавляющее большинство граждан;
- г) выбрать решение по данным социологического опроса;
- д) выбрать решение при котором минимальны политические риски.

15. Государственная Дума призвана:

- а) обеспечивать региональные интересы субъектов РФ и их представительство;
- б) представлять интересы народа России в целом.

16. Отметить признаки, отличающие государственные органы:

- а) регламентация конституционно-правового статуса;
- б) наличие государственно-властных полномочий;
- в) законодательные особенности учреждения;
- г) наличие определенной компетенции и полномочия в соответствующей сфере государственной деятельности.

17. Какие факторы создают предпосылки повышенного риска при выполнении программных мероприятий государственной политики:

- а) отсутствие информации;
- б) не дисциплинированный работник;
- в) отсутствие контроля;
- г) недостаток времени;
- д) отсутствие определения рисков;
- е) отсутствие интуиции у работника.

ИТОГОВЫЙ ТЕСТ по курсу (3)

1. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – организация государственной власти на основе принципа разделения властей, верховенство правового закона, обеспечение прав и свобод личности, взаимность прав, обязанностей и ответственности индивида, общества и государства.

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

2. Отметить внешние функции государства:

- а) оборонная;
- б) дипломатическая;
- в) внешнеэкономическая;
- г) культурно-информационная;
- д) экологическая;
- е) внешнеполитическая.

3. Какой форме государственного правления соответствует данная характеристика – монарх обладает обширными полномочиями по руководству

исполнительной властью, формированию правительства, которое ему подотчетно. Функции парламента имеют формально-юридическую принадлежность.

- а) абсолютная монархия;
- б) дуалистическая монархия;
- в) парламентская монархия;
- г) парламентская республика;
- д) президентская республика;
- е) смешанная республика.

4. Политический кризис – это:

- а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;
- б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;
- в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;
- г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

5. Связи с общественностью в системе государственного управления – это:

- а) круг либо группа людей, объединенных общностью положения и целей в определенных видах деятельности, выражающие общественное мнение по каким-либо вопросам общественной жизни;
- б) целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата с гражданами и общественными институтами;
- в) тип массового общественного сознания, выражающее совокупность представлений и оценочных суждений по общезначимым проблемам.

6. Обозначить цифрами очередность этапов формирования и реализации государственной политики:

- а) оценка и регулирование государственной политики;
- б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);
- в) определение общественных проблем и целей политики;
- д) осуществление и мониторинг государственной политики.

7. Отметить признаки, отличающие государственные органы:

- а) регламентация конституционно-правового статуса;
- б) наличие государственно-властных полномочий;
- в) законодательные особенности учреждения;
- г) наличие определенной компетенции и полномочия в соответствующей сфере государственной деятельности.

8. Какие органы входят в единую систему исполнительной власти:

- а) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации;

б) федеральные органы исполнительной власти и органы законодательной власти субъектов федерации;

в) органы исполнительной власти субъектов федерации и органы законодательной власти субъектов федерации;

г) Правительство РФ и администрации и правительства республик, краев, областей, автономных республик, округов.

9. Какие функции не относятся к ведению Государственной Думы:

а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;

б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;

в) назначение выборов президента РФ;

г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;

д) объявление амнистии;

е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

10. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти:

а) определение общественных проблем и целей политики;

б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);

в) осуществление и мониторинг государственной политики;

д) оценка и регулирование государственной политики.

11. Отметить органы законодательной ветви власти системы государственных федеральных органов:

а) Федеральное собрание;

б) Совет Федерации;

в) Президент РФ;

г) Правительство РФ;

д) Государственная Дума;

е) Прокуратура РФ.

12. Древо целей в государственном управлении – это:

а) способ формирования структуры целей программы государственного развития;

б) формирование иерархического порядка;

в) взаимосвязь между целями различного содержания.

13. Государственно-управленческое решение – это:

а) осознанный субъектом выбор целенаправленной деятельности;

б) официально выраженная властная воля государственного органа.

14. Какие функции не относятся к ведению Совета Федерации:
- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
 - б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
 - в) назначение выборов президента РФ;
 - г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
 - д) объявление амнистии;
 - е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

15. В каких случаях может произойти конституционный роспуск Государственной Думы:
- а) по указу президента РФ;
 - б) если она трижды отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;
 - в) выразила недоверие к Правительству РФ повторно в течение трех месяцев;
 - г) через месяц после избрания, выдвинув обвинения против Президента РФ.

16. Судебная система – это:
- а) совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых принципах и связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия;
 - б) федеральные суды, суды субъектов федерации, суды органов местного самоуправления;
 - в) федеральные суды, уставные суды, мировые суды, суды органов местного самоуправления.

ИТОГОВЫЙ ТЕСТ по курсу (4)

1. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – организация государственной власти на основе принципа разделения властей, верховенство правового закона, обеспечение прав и свобод личности, взаимность прав, обязанностей и ответственности индивида, общества и государства.

- а) традиционное государство;
- б) конституционное демократическое государство;
- в) правовое государство;
- г) социальное государство;
- д) маркетинговая модель государства.

2. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: отсутствие единой территории, независимость систем органов государственной власти и управления, самостоятельное гражданство, валюта, на-

циональная армия, независимое законодательство, правовая и судебная системы. Имеется неограниченное право выхода их союза.

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

3. Парламентский кризис – это:

а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;

б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;

в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;

г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

4. Какому этапу государственной политики соответствует полученный результат ее осуществления – официальный документ о государственной политике или программе:

а) определение общественных проблем и целей политики;

б) разработка и легитимизация государственной политики (формирование);

в) осуществление и мониторинг государственной политики;

д) оценка и регулирование государственной политики.

5. Какими формами и способами разрешаются конфликты между государственными органами центрального, регионального и местного уровней:

а) с помощью рычагов вертикального давления, путем реорганизации административной структуры и кадровых назначений, механизма персональной ответственности государственных чиновников;

б) совершенствование стиля деятельности государственных институтов в рыночных условиях, активного влияния на законотворческий процесс, развития навыков использования судебных инстанций, создания различного рода коалиций для решения конкретных задач;

в) предметная регламентация компетенции государственных органов, судебные, согласительные процедуры.

6. Государственное учреждение – это:

а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;

б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;

в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;

г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

7. Указать признаки конституционного статуса Президента РФ:

- а) глава государства;
- б) гарант конституции;
- в) верховный главнокомандующий;
- г) субъект законодательного процесса;
- д) назначение должностных лиц и руководство деятельностью государственного управления.

8. Государственная Дума призвана:

- а) обеспечивать региональные интересы субъектов РФ и их представительство;
- б) представлять интересы народа России в целом.

9. Какие функции не относятся к ведению Совета Федерации:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

10. В каких случаях может произойти конституционный роспуск Государственной Думы:

- а) по указу Президента РФ;
- б) если она трижды отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;
- в) выразила недоверие к Правительству РФ повторно в течение трех месяцев;
- г) через месяц после избрания, выдвинув обвинения против Президента РФ.

11. Какие органы входят в единую систему исполнительной власти:

- а) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации;
- б) федеральные органы исполнительной власти и органы законодательной власти субъектов федерации;
- в) органы исполнительной власти субъектов федерации и органы законодательной власти субъектов федерации;
- г) Правительство РФ и администрации и правительства республик, краев, областей, автономных республик, округов.

12. Судебная система – это:

- а) совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых принципах и связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия;

б) федеральные суды, суды субъектов федерации, суды органов местного самоуправления;

в) федеральные суды, уставные суды, мировые суды, суды органов местного самоуправления.

13. Древо целей в государственном управлении – это:

а) способ формирования структуры целей программы государственного развития;

б) формирование иерархического порядка;

в) взаимосвязь между целями различного содержания.

14. Государственно-управленческое решение – это:

а) осознанный субъектом выбор целенаправленной деятельности;

б) официально выраженная властная воля государственного органа.

15. Отметить основные цели государственной политики:

а) защита граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности;

б) обеспечение социальной активности;

в) создание условий для производства товаров и услуг, необходимых для населения;

г) учет интересов каждой социальной группы и максимальное удовлетворение их интересов;

д) аналитические исследования и мониторинг государственной политики.

16. Верховный Суд РФ – это:

а) высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам;

б) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть;

в) высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел.

ИТОГОВЫЙ ТЕСТ по курсу (5)

1. Какому этапу эволюции государства соответствует данная характеристика – ограничение суверенитета власти законом, провозглашение суверенитета народа, утверждение идеи приоритета прав человека, начало формирования диалога между властью и обществом, формирование гражданского общества:

а) традиционное государство;

б) конституционное демократическое государство;

в) правовое государство;

г) социальное государство;

д) маркетинговая модель государства.

2. Государственная организация – это:

- а) орган, осуществляющий экономическую деятельность на базе государственной собственности;
- б) орган, осуществляющий оказание социальных и духовных услуг населению;
- в) орган, осуществляющий организационные функции в различных социальных сферах;
- г) орган, обладающий государственно-властными полномочиями.

3. В каких случаях может произойти конституционный роспуск Государственной Думы:

- а) по указу президента РФ;
- б) если она трижды отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;
- в) выразила недоверие к Правительству РФ повторно в течение трех месяцев;
- г) через месяц после избрания, выдвинув обвинения против Президента РФ.

4. Какие функции не относятся к ведению Совета Федерации:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

5. Какую форму государственного устройства характеризуют следующие признаки: на единой территории с административным делением административные единицы не имеют политической самостоятельности, единые конституция, система высших органов государственной власти, судебная и правовая системы, государственный бюджет, налоговая и валютные системы.

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство;
- в) конфедерация.

6. Государственная политика – это:

- а) целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества и его отдельных сфер;
- б) постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти;
- в) действия государственных органов в интересах какой-то одной социальной группы.

7. Отметить внутренние функции государства:

- а) оборонная;
- б) экономическая;
- в) культурно-информационная;
- г) политическая;
- д) социальная;
- е) правоохранительная.

8. Конституционный кризис – это:

- а) переломное состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности и нестабильности;
- б) ослабление государственности и возникновение противоречий в социальном и политическом строе;
- в) потеря правительством авторитета в обществе, поддержки в парламенте и государственном аппарате;
- г) длительное отсутствие большинства парламентариев при принятии важных решений, острая конфронтация фракций.

9. Судебная система – это:

- а) совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых принципах и связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия;
- б) федеральные суды, суды субъектов федерации, суды органов местного самоуправления;
- в) федеральные суды, уставные суды, мировые суды, суды органов местного самоуправления.

10. Дерево целей в государственном управлении – это:

- а) способ формирования структуры целей программы государственного развития;
- б) формирование иерархического порядка;
- в) взаимосвязь между целями различного содержания.

11. Государственно-управленческое решение – это:

- а) осознанный субъектом выбор целенаправленной деятельности;
- б) официально выраженная властная воля государственного органа.

12. Отметить основные цели государственной политики:

- а) защита граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности;
- б) обеспечение социальной активности;
- в) создание условий для производства товаров и услуг, необходимых для населения;

- г) учет интересов каждой социальной группы и максимальное удовлетворение их интересов;
- д) аналитические исследования и мониторинг государственной политики.

13. Верховный Суд РФ – это:

- а) высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам;
- б) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть;
- в) высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел.

14. Какие функции не относятся к ведению Государственной Думы:

- а) одобрение или отклонение принятых ГД законов;
- б) утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;
- в) назначение выборов президента РФ;
- г) дача согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ;
- д) объявление амнистии;
- е) решение вопроса о доверии Правительству РФ.

2. Пример выполнения практического задания по структуре органов исполнительной власти (слайды по структуре Центрального Банка Российской Федерации)

Слайд 1

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РФ



СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА

- - департамент рынка ценных бумаг и товарного рынка;
- - главное управление рынка микрофинансирования и методологии финансовой доступности;
- - департамент сбора и обработки отчетности некредитных финансовых организаций;
- - главное управление противодействия недобросовестным практикам поведения на открытом рынке;
- - служба Банка России по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров;
- - юридический департамент;
- - департамент полевых учреждений;
- - департамент информатизации и телекоммуникаций;

- - департамент кадровой политики и обеспечения работы с персоналом;
- - финансовый департамент;
- - департамент внутреннего аудита;
- - департамент международного сотрудничества и общественных коммуникаций;
- - пресс-служба Банка России;
- - административный департамент;
- - главное управление недвижимости Банка России;
- - главное управление экспертизы и планирования капитальных затрат Банка России;
- - главное управление безопасности и защиты информации.

- - центральное хранилище;
- - центральное операционное управление;
- - операционное управление;
- - главный вычислительный центр;
- - центр межгосударственных банковских расчетов;
- - научно-исследовательский институт банков;
- - редакция журнала "Деньги и кредит";
- - учебный центр;
- - технический центр;
- - хозяйственно-эксплуатационное управление.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА И ИХ ФУНКЦИИ

Территориальные учреждения Центрального банка - это обособленное подразделение Банка России, осуществляющее часть его функций на территории субъекта Российской Федерации. Теручреждения входят в единую централизованную структуру ЦБ и не являются самостоятельными юридическими лицами. Они не могут принимать нормативные акты, а также давать гарантии и поручительства, вексельные и другие обязательства.

- Деятельность территориальных учреждений регулируется положением ЦБ РФ от 29 июля 1998 года № 46-П «О территориальных учреждениях Банка России»;
- 79 территориальных учреждений

В области денежно-кредитного регулирования:

- - заключает кредитные договоры, рефинансирует банки;
- - контролирует выполнение кредитными организациями обязательных резервных требований и производит их регулирование, проводит проверки, применяет меры воздействия за нарушение установленного порядка депонирования;
- - по решению кредитного комитета Банка России организует работу по приобретению государственных долговых обязательств и контролирует своевременное их погашение;
- - осуществляет прием средств в депозит Банка России;
- - взаимодействует с кредитными организациями региона, а также с их ассоциациями и союзами, разъясняет им порядок применения нормативных актов ЦБ, рассматривает предложения и запросы кредитных организаций по вопросам денежно-кредитного регулирования;

В сфере организации денежного обращения и расчетов:

- - прогнозирует, организует и регулирует денежное обращение в регионе;
- - организует межбанковские расчеты, а также кассовое обслуживание кредитных организаций, осуществляет контроль за соблюдением ими установленного порядка ведения кассовых операций;
- - контролирует качество денежных знаков, находящихся в обращении, организует работу по проведению в РКЦ территориального учреждения экспертизы платежеспособности дензнаков и изъятию из обращения ветхих и поврежденных банкнот и дефектной монеты;
- - участвует в разработке регионального баланса денежных доходов и расходов населения, оценивает их объем и структуру на основе кассовых оборотов, прогнозирует прирост денежных средств граждан;
- - осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными актами Банка России;

В области обслуживания счетов по учету доходов и средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов:

- - осуществляет контроль за обслуживанием РКЦ территориального учреждения счетов по учету бюджетных средств, за своевременным и правильным составлением РКЦ и кредитными организациями отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета;
- - оказывает соответствующим государственным органам содействие при реализации ими своих функций в сфере организации, осуществления и контроля за исполнением бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- - организует и осуществляет контроль за правильностью совершения операций по счетам федерального бюджета в период завершения бюджетного года;
- - осуществляет контроль за правильностью и своевременностью перечисления поступивших по региону доходов федерального бюджета на финансирование расходов регионального бюджета, осуществляемых органами Федерального казначейства, а также за перечислением средств с транзитных счетов государственных внебюджетных фондов на их основные счета.

В сфере организации денежного обращения и расчетов:

- - прогнозирует, организует и регулирует денежное обращение в регионе;
- - организует межбанковские расчеты, а также кассовое обслуживание кредитных организаций, осуществляет контроль за соблюдением ими установленного порядка ведения кассовых операций;
- - контролирует качество денежных знаков, находящихся в обращении, организует работу по проведению в РКЦ территориального учреждения экспертизы платежеспособности дензнаков и изъятию из обращения ветхих и поврежденных банкнот и дефектной монеты;
- - участвует в разработке регионального баланса денежных доходов и расходов населения, оценивает их объем и структуру на основе кассовых оборотов, прогнозирует прирост денежных средств граждан;
- - осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными актами Банка России;

Слайд 4

РАСЧЕТНО-КАССОВЫЕ ЦЕНТРЫ И ИХ ФУНКЦИИ

Расчетно-кассовые центры (РКЦ)-

структурные подразделения, действующие в составе территориального учреждения ЦБ РФ и осуществляющие банковские операции с денежными средствами.

- РКЦ создаются по решению совета директоров Банка России. Руководитель расчетно-кассового центра действует от имени ЦБ РФ по доверенности, выданной руководителем территориального учреждения.
- Расчетно-кассовые центры открыты во всех регионах РФ: действует более 569 РКЦ, из которых 79 считаются головными.

- - проведение расчетов между кредитными организациями и филиалами;
- - кассовое обслуживание кредитных организаций;
- - хранение наличных денег и других ценностей, совершение операций с ними и обеспечение их сохранности;
- - обеспечение учета и контроля осуществления расчетных операций и выверки взаимных расчетов через корреспондентские счета (субсчета), открываемые кредитным организациям;
- - обеспечение учета и контроля осуществления кассовых операций через корреспондентские счета (субсчета), открываемые кредитным организациям;
- - расчетно-кассовое обслуживание представительных и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, их учреждений и организаций, счетов бюджетов всех уровней и органов федерального казначейства Министерства финансов РФ, государственных внебюджетных фондов, воинских частей, военнослужащих, служащих Банка России, а также иных лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами;

- - обслуживание клиентов, не являющихся кредитными организациями, в регионах, где отсутствуют кредитные организации;
- - обеспечение защиты ценностей, банковских документов и банковской информации от несанкционированного доступа;
- - разработка и представление в территориальное учреждение Банка России прогноза эмиссионного результата на предстоящий квартал в целом по обслуживаемой территории;
- - установление предельных остатков денежной наличности в операционных кассах кредитных организаций (филиалов), других юридических лиц и осуществление оперативного контроля за их соблюдением в соответствии с действующим порядком;
- - осуществление контроля за достоверностью отчетности о кассовых оборотах, составляемой кредитными организациями;
- - составление на основании данных кредитных организаций календаря выдач денег на оплату труда и представление его в территориальное учреждение Банка России;

- - регулирование обязательных резервов, депонируемых в Банке России, осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления обязательных резервов, проверка достоверности расчетов обязательных резервов;
- - проверка в кредитных организациях работы по соблюдению порядка ведения кассовых операций по обслуживаемым клиентам;
- - участие в реализации функциональных задач территориального учреждения Банка России, таких как предоставление банкам кредитов ЦБ, проведение инспекционных проверок кредитных организаций;
- - обеспечение учета и контроля осуществления расчетных операций и выверки взаимных расчетов через корреспондентские счета (субсчета), открываемые кредитным организациям.

Слайд 5

ПОЛЕВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ

- Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» определяет исчерпывающий круг лиц, которых может обслуживать полевое учреждение: воинские части, учреждения и организации Министерства обороны РФ, а также иные государственные органы; юридические лица, обеспечивающие безопасность России; физические лица, проживающие на территориях объектов, обслуживаемых полевыми учреждениями, в тех случаях, когда создание и функционирование территориальных учреждений ЦБ невозможно.
- Согласно закону, деятельность полевых подразделений Центробанка должна регулироваться положением о полевых учреждениях Банка России, утверждаемым совместным решением ЦБ и Министерства обороны. Однако с осени 2011 года такое положение официально не принимается, поэтому данный вид подразделений имеет двойное подчинение: в соответствии с принципом независимости Банка России полевые учреждения по вопросам банковской деятельности подчинены только ЦБ, но, будучи военными структурами, в других вопросах обязаны исполнять распоряжения военного ведомства

ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РФ

Вычислительные центры ЦБ занимаются информационно-вычислительным обслуживанием управлений Банка России.

ФУНКЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ИНКАССАЦИИ

Российское объединение инкассации–

крупнейшая в России инкассаторская организация, созданная согласно закону о ЦБ как самостоятельное юридическое лицо. Осуществляет инкассацию для подразделений Банка России, но также оказывает услуги на коммерческой основе для организаций.

- РОСИНКАС был создан в 1988 году как Российское республиканское управление инкассации Государственного банка РСФСР. Сегодняшнее название организация получила в 1992 году, когда Банк России утвердил ее новый устав: Российское объединение инкассации по закону является самостоятельным юридическим лицом. На осень-2011 РОСИНКАС состоит из 78 территориальных управлений, 508 производственных участков. Общее число служащих составляет более 17,9 тыс. человек.
- Стоимость услуг РОСИНКАСа для каждого клиента устанавливается индивидуально, исходя из количества обслуживаемых объектов, объема перевозимых, обработанных наличных денег и других ценностей, их вида, удаленности объектов, время заездов **инкассаторов** и периодичность оказания услуг.

Основные направления деятельности объединения:

- обслуживание сети **расчетно-кассовых центров** Банка России;
- обслуживание сети кредитных организаций и их филиалов.
- При этом Российское объединение инкассации занимает лидирующее положение на рынке перевозки ценностей: на осень 2011 года – 99% доставок в системе РКЦ и 56,2% – среди коммерческих банков.
- Помимо услуг по перевозке РОСИНКАС оказывает и другие услуги, причем как банкам, так и организациям, и даже при необходимости частным лицам:
- хранение ценностей – в случаях, например, когда банк клиента не имеет вечерней кассы, либо на период выходных и праздничных дней, когда касса банка не работает. Для этого подразделения РОСИНКАСа оборудованы специализированными помещениями;
- кассовое обслуживание клиентов: пересчет, сортировка, формирование и упаковка денежных средств;
- предоставление вооруженной охраны для транспортировки ценностей: денег, драгоценных металлов, ценных бумаг и др.;
- пультовая охрана мест хранения ценностей с выездом мобильных групп быстрого реагирования по сигналу с охраняемого объекта, физическая охрана, смешанная охрана;
- ремонт и техническое обслуживание транспортных средств: бронирование специализированных автомобилей, оснащение специальными средствами связи;
- техническое обслуживание программно-технических средств – ремонт и обслуживание банкоматов и терминалов.
- РОСИНКАС – единственная в России структура, инкассаторы которой имеют право на ношение оружия (во всех остальных организациях они действуют без оружия, но под охраной самостоятельных вооруженных служб безопасности).

Учебное издание

Соколова Лариса Георгиевна

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Технический редактор
А. С. Ларионова

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 01.07.15. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 8,9. Тираж 100 экз.

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.